

## II. BAUDŽIAMASIS PROCESAS

### РЕФОРМИРОВАНИЕ УГОЛОВНО-ПРОЦЕДУАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В СООТВЕТСТВИИ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ СТАНДАРТАМИ

**Сергей Борико, проф., начальник кафедры  
уголовного процесса Академии МВД Республики Беларусь**

ул. Варвашени 6, 220771 Минск, Беларусь  
Fax: 017 2 33 15 68

*Представлено печати: 18 сентября 1998 года*

#### *Краткое содержание*

*В течении последних лет преступность в Белоруссии увеличилась на 24,4%. Количество тяжких преступлений увеличилось в три раза. В 1993 году раскрыто 73,8%, в 1997 году – 55,7% всех преступлений. Увеличилось количество и экономических, и насильственных преступлений.*

*В МВД Белорусской Республики были учреждены Комитет по борьбе с организованной преступностью и коррупцией и Комитет расследований. Цель всех этих институций – усилить борьбу с преступностью. В феврале 1992 года учрежден Государственный комитет финансовых расследований. Кроме этого, принятые новые законы – Милиции, Деятельности департамента криминальных расследований, Адвокатуры, Правовой степени, Статуса судей. Идет к завершению подготовка уголовного и уголовно процессуального кодексов.*

*В кодексах предусмотрено "лишение свободы пожизненно", "ареста" и новые понятия составов преступлений ("учреждение преступной организации", "легализация нелегальных доходов", "принудительная подписка договора" и др.).*

*Изменился и способ уголовного преследования. Количество уголовных дел, возбужденных по жалобе потерпевшего, увеличилось до 14, возбужденных по жалобе потерпевшего в общем порядке – до 17, возбужденных в срочном порядке – до 37. Новыми элементами правовой системы являются мероприятия по охране участников судебного процесса, конфиденциальность информации о подсудимом, анонимное расследование, закрытое заседание суда, освобождение от явки на заседании суда, запрещение разглашения информации, предупреждение, домашний арест.*

*И так, можем утверждать, что законы Белоруссии, ее правовая система и правовые институции соответствуют международным стандартам. Борьба с преступностью становится более действенной, лучше защищаются права и интересы участников судебного процесса.*

За последние годы в Республике Беларусь произошли значительные социально-экономические и политические изменения. Принята новая Конституция, которая провозгласила, что Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное

правовое государство, права, свободы человека и гарантии их реализации являются высшей ценностью и целью общества и государства. Государство берет на себя ответственность за создание необходимых условий для свободного и достойного развития личности. Таким образом, защита прав и свобод граждан является конституционной обязанностью государства и его органов.

Государственная власть в Республике Беларусь осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную. Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства.

В настоящее время проводится большая работа по разработке и принятию нового, более эффективного законодательства, регулирующего происходящие процессы в сфере экономики и судопроизводства.

Криминогенная ситуация в Республике Беларусь за последние годы значительно осложнилась. Так за последние пять лет число зарегистрированных преступлений увеличилось на 24,2 %. Особенно опасным является тот факт, что увеличение преступности произошло за счет роста тяжких преступлений. Начиная с 1993 года тяжкие преступления увеличились в три раза, а их раскрываемость ухудшается с каждым годом. Так, если в 1993 году раскрываемость тяжких преступлений составляла 73,8 %, то в 1997 году – 55,7 %. Выросли преступления в сфере экономики, насильственные, а также совершаемые в группах. Растет преступность, связанная с наркоманией.

Все эти и другие негативные явления потребовали принятия необходимых организованных и правовых мер, направленных на повышение эффективности системы уголовной юстиции. Для этого были созданы специальные органы по борьбе с организованной преступностью, с преступностью в сфере предпринимательства и налоговой сфере, по борьбе с наркоманией и другие.

Образование специальных правоохранительных органов потребовало ускоренной разработки и принятия нового более эффективного законодательства, которое бы позволяло более наступательно вести борьбу с преступностью и в тоже время защищало права и законные интересы граждан. Так были приняты Законы о милиции, о прокуратуре, об органах государственной безопасности, об оперативно-розыскной деятельности.

Особенно важным законодательным актом явился закон о судостроительстве и статусе судей, в котором заложены основополагающие положения судостроительства в Республике Беларусь. В нем определена четкая система судов, названы основные принципы судебной власти, их компетенция по рассмотрению и разрешению дел. Согласно закону судьи независимы и подчиняются только закону.

По этому закону в Республике Беларусь судебная власть осуществляется общими, хозяйственными и иными судами. К общим судам относятся Верховный Суд, областные, Минский городской, районные (городские), а так же военные суды. К хозяйственным судам относятся Высший Хозяйственный Суд, хозяйственные суды областей, хозяйственные суды городов и районов. В системе общих судов могут образоваться специализированные суды: по делам несовершеннолетних, семейным делам, административные, земельные, налоговые и иные.

Концепция судебно-правовой реформы предусматривает введение мировых судов для рассмотрения административных правонарушений, а также простых гражданских и уголовных дел судьей единолично.

Смелым шагом в уголовном судопроизводстве явилось введение суда присяжных заседателей, которые будут рассматривать уголовные дела о преступлениях, за совершение которых предусмотрено наказание в виде смертной казни, если обвиняемый

не признает себя виновным и требует назначения суда присяжных. Состав суда в таком случае состоит из одного судьи и коллегии из семи присяжных заседателей.

Очень важным событием в правовой сфере стало принятие нового Таможенного кодекса Республики Беларусь, определившего правовые, экономические и организационные основы таможенного дела и направлены на обеспечение экономической безопасности государства.

В настоящее время завершается работа над уголовным и уголовно-процессуальными комплексами, которые по своему содержанию соответствуют международным стандартам.

Так в Уголовный кодекс введены новые составы преступлений, предусматривающие ответственность за создание преступной организации, за легализацию преступных доходов, за заведомо ложное сообщение о подготавливаемом взрыве, за принуждение к заключению договора и другие.

Предусмотрены новые виды наказания. Увеличен верхний предел лишения свободы до 25 лет. Введено пожизненное лишение свободы, арест от одного до шести месяцев.

Проект нового Уголовно-процессуального кодекса вобрал в себя все передовое, прогрессивное, содержащееся в Международных правовых актах. В него включен широкий перечень общепризнанных принципов, направленных на защиту прав и свобод лиц, участвующих в уголовном процессе, среди них такие принципы как законность, осуществление правосудия только судом, обеспечение защиты прав и свобод граждан, неприкосновенности личности, уважения чести и достоинства личности, обеспечение обвиняемому права на защиту, презумпции невиновности, гласности судебного разбирательства и другие.

Изменяется характер уголовного преследования. Так, если ранее преобладало публичное обвинение (лишь три состава преступлений допускало частное и частно-публичное обвинение), то проект нового УПК расширяет частное обвинение до 14 преступлений, а частно-публичное – до 17 преступлений. По новому УПК дела данной категории будут возбуждаться лишь по заявлению потерпевших и прекращаться в случае примирения его с обвиняемым. Расширено ускоренное производство, в течение 10 суток будет рассматриваться 37 составов преступлений, не представляющих большой общественной опасности.

Суд, являясь органом судебной власти, призван осуществлять борьбу за справедливость лишь юридическими средствами. Он не должен вмешиваться в функции обвинения и защиты. Суд должен действовать на основе отделения функции разрешения дела от функции обвинения и защиты. Эту обязанность на суд возлагают Конституция Республики Беларусь. В статье 60 Конституции записано, что каждому гарантируется защита его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом.

Новый УПК дал четкое понятие подозреваемого. Согласно ст. 40 подозреваемым признается физическое лицо, задержанное по подозрению в совершении преступления, либо в отношении которого возбуждено уголовное дело или вынесено постановление: об избрании меры пресечения, о задержании для предъявления обвинения, о признании подозреваемым. Таким образом в проекте УПК заложены четкие правила признания лица подозреваемым, что будет исключать возможности ущемления его прав.

В проекте появился новый участник процесса – частный обвинитель, которым признается лицо, подавшее заявление в суд по частному обвинению и поддерживающее обвинение в суде. Кроме того, частным обвинителем признается потер-

певший по делам частного и частно-публичного обвинения, самостоятельно поддерживающий обвинение в суде в случае отказа государственного обвинителя от обвинения.

Дан перечень лиц, которые не подлежат допросу в качестве свидетеля. К ним относятся, кроме названных в действующем УПК, священослужитель – об обстоятельствах, ставших известными ему из исповеди, врач – без согласия лица, обратившегося за оказанием медицинской помощи по обстоятельствам, составляющим предмет врачебной тайны, лицо, оказавшее конфиденциальную помощь в раскрытии преступления – без его согласия и согласия органа расследования.

Наряду с введением суда присяжных очень важным явлением в уголовном судопроизводстве явилось введение мер безопасности в отношении участников уголовного процесса. Это вызвано тем, что в связи с появлением организованной преступности, мафиозных групп все чаще их представители стали применять угрозы убийством, применения насилия к потерпевшим, свидетелям и их родственникам. В результате последние стали менять свои показания или вообще не давать никаких.

К таким мерам безопасности относятся: неразглашение сведений о личности; использование технических средств контроля; прослушивание переговоров, ведущихся с использованием технических средств связи, и иных переговоров; личная охрана, охрана жилища и имущества, изменение паспортных данных и замена документов; закрытое судебное заседание; освобождение от явки в судебное заседание; запрет на выдачу сведений.

Орган, ведущий уголовный процесс, при наличии достаточных данных, указывающих на то, что в отношении потерпевшего, свидетеля, эксперта и иных участников процесса, членов их семей и близких родственников имеется реальная угроза убийством, причинения насилия, уничтожения или повреждения имущества, в течении суток принять решение о применении или об отказе в применении мер безопасности. О принятом решении выносится постановление, которое направляется для использования в орган внутренних дел по месту жительства, работы или учебы защищаемого лица.

Представляется, что данные меры безопасности сыграют положительную роль при расследовании и судебном рассмотрении дел с участием организованных преступных групп. Кроме того, такие участники уголовного процесса как свидетели и потерпевшие наконец-то обретут реальную защиту в лице государственных органов.

Новым является введение таких мер пресечения как залог и домашний арест. Причем более четко сформулированы основания избрания всех мер пресечения.

Среди юристов-ученых и практиков давно идет спор кто должен составлять обвинительное заключение? В проекте УПК такой документ вообще отсутствует. Вместо его следователь выносит постановление о передаче дела прокурору для направления в суд. К постановлению следователь прилагает справку, в которой содержатся данные о движении дела, о мерах пресечения, о вещдоках, о гражданском иске, о процессуальных издержках, а также список лиц, подлежащих вызову в суд.

Прокурор, получив уголовное дело с постановлением следователя о направлении дела в суд и при согласии с его содержанием, направляет дело в суд, а копию постановления следователя направляет обвиняемому и потерпевшему.

Вместо существующей стадии предания обвиняемого суду введена стадия назначения и подготовка судебного разбирательства, где судья единолично принимает по делу решение о направлении дела по подсудности, о прекращении дела, о приостановлении производства по делу, о назначении судебного заседания.

Как видно из перечня решений, принимаемых на этой стадии, выпало решение о возвращении дела для производства дополнительного расследования. Это существенное изменение, которое освободило суд от несвоейственной ему функции. Теперь суд по поступившему к нему уголовному делу после его рассмотрения принимает одно из решений: выносит обвинительный приговор или выносит оправдательный приговор. Оправдательный приговор выносится, если отсутствует событие преступления, если в деянии подсудимого нет состава преступления или не доказано его участие в совершении преступления. Оправдание лица по любому из оснований означает признание его невинности и влечет полную реабилитацию.

## **В ы в о д**

Таким образом в Республике Беларусь образована система правоохранительных органов, создана необходимая правовая база, соответствующая международным стандартам, что позволяет надеяться на повышение эффективности борьбы с преступностью, защите прав и законных интересов участников уголовного судопроизводства.



### ***Baltarusijos Respublikos baudžiamojo proceso įstatymų pakeitimas pagal tarptautinius standartus***

***prof. S. Boriko***

***Baltarusijos Respublikos vidaus reikalų ministerijos akademija***

## **SANTRAUKA**

*Per pastaruosius 5 metus nusikalstamumas Baltarusijoje padidėjo 24,4 proc. Sunkių nusikaltimų padaugėjo net 3 kartus. 1993 m. iširta 73,8 proc., 1997 m. – 55,7 proc. visų nusikaltimų. Padaugėjo ir ekonominių, smurtinių bei organizuotų nusikaltimų.*

*BR VRM įsteigė Kovos su organizuotu nusikalstamumu ir korupcija komitetą, Tyrimų komitetą, Kovos su nelegaliu narkotikų platinimu departamentą. Visų šių institucijų tikslas – stiprinti kovą su nusikalstamumu. 1992 m. vasario mėnesį įsteigtas Valstybinis finansinių tyrimų komitetas. Be to, priimti nauji Milicijos, Kriminalinių tyrimų departamento veiklos, Advokatūros, Teisinės sistemos, Teisėjų statuso įstatymai. Baigiami rengti Baudžiamasis kodeksas ir Baudžiamojo proceso kodeksas.*

*Į kodeksus įtrauktos “įkalinimo iki gyvos galvos”, “suėmimo” ir naujos nusikaltimų sudėties sąvokos (“nusikalstamos organizacijos įkūrimas”, “nelegalių pajamų legalizavimas”, “priverstinis sutarties pasirašymas” ir kt.).*

*Pasikeitė ir baudžiamojo persekiojimo pobūdis. Baudžiamųjų bylų, iškeltų dėl nukentėjusiojo skundo, skaičius padidėjo iki 14, bylų, iškeltų dėl nukentėjusiojo skundo bendra tvarka, – iki 17, bylų, iškeltų skubos tvarka, – iki 37. Nauji teisinės sistemos elementai yra teismo proceso dalyvių apsaugos priemonės, informacijos apie teisiąją konfidencialumas, anoniminis tyrimas, uždaras teismo posėdis, atleidimas nuo atvykimo į teismo posėdį, draudimas skleisti informaciją, įspėjimas, namų areštas.*

*Taigi galime teigti, kad Baltarusijos įstatymai, teisinė sistema ir teisėtvarkos institucijos atitinka tarptautinius standartus. Kova su nusikalstamumu tampa veiksmingesnė, geriau ginamos teismo proceso dalyvių teisės ir interesai.*



### ***Reforming Criminal Process Legislation in the Republic of Belarus Regarding International Standards***

**S. Boriko, Prof.**

*The academy of the Ministry of the Interior of the Republic of Belarus*

### **SUMMARY**

*Criminality in Belarus increased by 24,4 % during last five years. The number of serious crimes increased three times as much. Disclosing of crimes accounted 73,8 % in 1993 and 55,7 % in 1997. The number of economic crimes, violent crimes and group crimes also increased.*

*Ministry of Internal Affairs of Belarus created such institutions as Committee of Struggle Against Organized Crime and Corruption, Committee of Investigations, the Department of Struggle Against Illegal Circulation of Drugs in order to activate fight against criminality. State Committee of Financial Investigations was founded in February 1992. There were also adopted new laws: The Law on Militia, The Law on Activities of Criminal Investigation Department, The Law on the Bar, The Law on Judicial System, The Law on Status of Judges. Work on Draft Criminal Code and Criminal Procedure Code is coming to an end.*

*Life imprisonment, arrest and new corpus delictaes such as forming of criminal organization, legalisation of criminal incomes, compulsion to conclude contract were included in the codes.*

*The disposition of criminal prosecution changed as well. The number of cases of private prosecution increased to 14, private-public prosecution – to 17, accelerated prosecution – to 37 cases. Measures to ensure the safety of participants of criminal trial, confidence of information about a person on trial, anonymous investigation, close court sittings, emancipation from appearance in court, prohibition to divulge information, caution, home arrest were also new to our judicial system.*

*That is why we can say that a legal base to the system of law and order bodies of Belarus are formed corresponding to international standards. It promotes the effectiveness of struggle against criminality, the defence of legal rights and interests of participants of criminal trial.*

