

## TEISINË VALSTYBË: NUO OPTIMIZMO IKI REALYBËS

Doc. dr. Alfonsas Vaiðvila

Lietuvos teisës universitetas, Teisës fakultetas, Teisës filosofijos katedra,  
Ateities g. 20, 2057 Vilnius  
Telefonas 71 45 97  
Elektroninis paštas tfk@ltu.lt

Pateikta 2000 m. ruguséjo 21 d.

Parengta spausdinti 2000 m. gruodžio 15 d.

Recenzavo Lietuvos teisës universiteto Teisës fakulteto Teisës filosofijos katedros doc. dr. V. Šlapkauskas ir  
šio fakulteto Tarptautinës teisës ir Europos Sajungos teisës katedros vedëjas doc. dr. S. Katuoka

### S a n t r a u k a

Straipsnyje aptariama teisinës valstybës idëjos raida nuo teisëtumo valstybës iki teisingumo ir socialinës teisinës valstybës (*rule of law, welfare state*), taip pat atskleidþiamas teisinës socialinës valstybës vidinis prieðtaragingumas, parodant, kokias problemas siekia áveikti teisinë valstybë ir kokias naujas grësmes þmogaus teisëms ji sukuria. Iðskiriamos trys grësmës þmogaus teisëms, kylanèios ið teisës vieðpatavimo: 1) teisës ontologizavimo tendencijø prigiminës teisës sampratoje ásitvirtinimas, kai teisë kildinama ne ið visuomenës, o ið paëios biologinës þmogaus prigimties, todël asmens subjektinë teisë esà nebûtinai turinti bûti susaistytą atitinkamą pareigą vykdymu; 2) pernelyg toli siekiantis valstybinës valdþios galiø susaistymas þmogaus teisëmis, kai valstybë pasidaro nepajëgi veiksmingai ginti þmogaus teisës nuo kriminalinës agresijos (iðaiðkinama tik 40–43 proc. üþregistruotø nusikaltimø – didëja nebaudþiamas þmogaus teisiø paþeidþiamumo mastas); 3) pernelyg plaëiai vykdomas socialinës globos principas, pasiekiantis Vakarø ðalyse ribà, kurià perþengus socialinë politika ima skatinti vartotojiðkas nuostatas ir kultûriná pasyvumà: asmens egzistencija daugeliu atvejø atskiriama nuo bûtinybës ja garantuoti asmens kultûriniu *aktyvumu*.

Ðios grësmës nepaneigia teisinës valstybës idëjos, tik rodo, kad jos praktinis ágyvendinimas yra vidujai prieðtaringes ir dël to egzistuoja kaip pirmynieigos ir atsitrukimo (atžangos) procesas.

*Raktaþodþiai:* socialinë teisinë valstybë, vidinis teisës vieðpatavimo prieðtaragingumas, socialinis valstybingumas kaip kultûrinio pasyvumo priežastis, valdžios ir teisës santykis.

**Teisinë valstybë: nuo ástatymo virðenybës iki teisës virðenybës.** Teisinës valstybës idëja ateina á istorijà kaip visuomenës organizacinë priemonë savo teisëms apsaugoti nuo valstybinës valdþios savivalës. Todël jos šükiu ið pradþiø reikalaujama, kad valdþia paklustø savo paëios leidþiamiems ástatymams (teisëtumo valstybë – *Rechtsstaat*). Teisinë valstybë èia siejama su ástatymo virðenybe ir jos praktiniu ágyvendinimu: visi susaistomi tais paëiais ástatymais, taip pat ástatymø leidëjas. Bet greit paaïökëja, kad valstybës pagarba savo paëios iðleistiems ástatymams nëra pakankamas asmens teisiø saugos garantas nuo neteisëto kësinimosi, nes valdþiai, norinèiai savavaliauti asmens teisiø atþvilgiu, nebûtina paþeisti savo paëios leidþiamus ástatymus, jai reikia tik nepalankius sau

ástatymus pakeisti palankiai. Bet kur teisë tapatinama su ástatymu, ten ir pats agresyviausias asmens atþvilgiu politinis reþimas, jei tik jis savo agresijai prieð pilieèius suteikia ástatymo formà, gali bûti vadinas teisiniu, o pati valstybë – teisine.

Todël siekiant apsaugoti pilieèio teises ir nuo ástatymo pavidalà ágyjanèios savivalës, teisëtumo valstybë nuo XIX a. antros pusës transformavosi á teisingumo, arba teisës vieðpatavimo, valstybæ (*rule of law*). Ji siekë apriboti valdþios veiksmø laisvæ ne jos paèios leidþiamais ástatymais, o nuo valdþios valios nepriklausomai egzistuojanèiomis asmens vertybëmis (gyvybe, sveikata, laisve, orumu...), kurios neturi bûti pabeidþiamos valstybës kuriamais ástatymais. Todël *rule of law* tipo valstybë jau skelbë ne ástatymo, o teisës virðenybæ; ta teisæ siejo su prigimtinëmis þmogaus teisëmis. Teisë ateina ne ið valdþios valios, o ið visuomenës, ið pilieèio tarpusavio þmogiðkosios lygybës ir ekvivalentiniø mainø. Ji ne teisæ tapatina su ástatymu, o reikalauja, kad ástatymai tapatintøsi su teise. Todël ástatymus skirsto á teisinius ir neteisinius, siejant teisinæ valstybæ tik su teisiniams ástatymais. Ne kiekvienas ástatymas, priimtas tam tikros procedûros pagrindu ir tam ágaliotos institucijos, yra ástatymas, o tik toks, kuris yra nepriëdingas prigimtinëms þmogaus teisëms ir ákùnija skirtingø socialiniø grupiø interesø kompromisà.

Þmogaus teisiø prigimtiðkumas èia reiðkia ne tai, kad þmogus gimsta su subjektinëmis teisëmis, o tik tai, kad pareigø vykdymu susikurtos asmens teisës negali bûti savavaliðkai ið jo atimamos. Asmens teisës gali bûti tik prarandamos ir tik tuo atveju, kai asmuo atsisako vykdyti tas teises legalizuojanèias pareigas.

**Nuo teisinës prie socialinës teisinës valstybës.** Bet ir ði teisinës valstybës stadija pasirodë nepakankama þmogaus teisëms garantuoti, ypaè tø žmoniø, kurie patys dël ávairiø prieþasèiø nepajëgia bent minimaliai garantuoti savo pagrindiniø teisiø. Nepakanka ávykdyti reikalavimà, kad valdþia, kurdama ástatymus ir juos vykdydama, nepaþeistø þmogaus teisiø, dar reikia, kad valdþia padëtu ágyvendinti teises tiems, kurie tokios pagalbos objektyviai reikalingi. Ðio moralinio imperatyvo pagrindu po Antrojo pasaulinio karo teisinë valstybë transformavosi á socialinæ teisinæ valstybæ, kuri kartais vadina ma Þpagelbstinèia valstybe“, Þapvaizdos valstybe“, Þvisø gerovës valstybe“ (*welfare state*). Ji turëjo tapti realia atsvara ir alternatyva tuo metu Rytuose egzistavusiai socialistinei valstybei.

**Grësmë teisës vieðpatavimui – ið paties teisës vieðpatavimo.** Taèiau ir apribojus valdþios savivalæ teisiniams ástatymais, apsaugojus ekonomiðkai neiðgalinèiø teises valstybës socialine politika, þmogaus teisiø saugumas tebelieka atvira problema. Mat paaiðkëjo, kad teisinë valstybë, likviduodama vienas grësmes þmogaus teisëms, kuria naujas, iki tol nepinomas totalitariniams reþimams. Ir svarbiausia tai, kad grësmë teisës vieðpatavimui dabar ateina ið paties teisës vieðpatavimo. Ir ateina dël keliø prieþasèiø, slypinèiø paèiame teisës vieðpatavime.

1. *Valstybinës valdþios kompetencijos ribojimas þmogaus teisëmis pasiekia tà pavojingà ribà, kai valdþia nebepajëgia veiksmingai atliki savo pagrindinës pareigos-funkcijos veiksmingai sudrausminti kriminalinæ agresijà – apginti teisë teisës priemonëmis.* Tai prasideda nuo pernelyg abstrakèiai suprantamo teisinës valstybës tikslo: valstybë turinti tarnauti þmogui. Bet tas Þpmogus“ yra ne tik teisës subjektas, bet ir agresorius prieð kito asmens teisæ. Todël prisdengusi ðia abstrakcija, þmogaus teisiø gintis ima virsti pagalba teisës pabeidþui iðvengti teisinës atsakomybës. Teisë gintis nuo neteisëto ir nepagrâsto kaltinimo virsta teise gintis nuo kiekvieno kaltinimo, kaltinamajam suteikiama teisë nuo pirmosios apklausos turëti advokatà, neduoti prieð save parodymø, teisë susipabinti su visa byla (sumenkinant áslaptintø liudytojø institutà organizuotø nusikaltëliø byloje), draudimas kaltinimà grâsti operatyvinio sekimo duomenimis, visi neaiðkumai kaltinime aiðkinami kaltinamojo naudai, pilieèio vengimas liudyti baudþiamosiose bylose (dël nusikaltëliø teroro) ir kita. Visa tai sukuria situaciją, kai valstybei vis sunkiau teisëtomis priemonëmis surinkti árodymus nusikaltimui iðaiðkinti ir kaltàjá patraukti teisinën atsakomybën. Neatsitiktinai Vakaruose ir Lietuvoje iðaiðkinama vos 40–43 proc. visø üþregistruotø nusikaltimø. Jungtinëse Amerikos Valstijose daugelio nusikaltimø rûðiø iðaiðkinama ne daugiau kaip 29 procentus. Dël to siaurëja teisës vieðpatavimo sfera ir pleèiasi neteisës, arba jëgos vieðpatavimo (nebaudþiamos kriminalinës agresijos), laukas. Teisës atþvilgiu savavaliavusià valstybæ

sparėjai keiėia savavaliaujantis asocialus individus. Tokiais atvejais lieka dvi alternatyvos: áteisinti nebaudþiamumà, ypaè organizuotø nusikalteliø, arba kovà su nusikaltimais paversti nusikaltimu. Ðià dilemà ðiandien jau sprendþia ne viena Vakarø Europos ir Amerikos valstybë. JAV, Kolumbijos, Argentinos, Prancûzijos ir kitø ðaliø policijos, negalëdamos, esant suabsoliutintai þmogaus teisø saugai, teisëtomis priemonëmis inkriminuoti operatyvinio sekimo priemonëmis nustatytiems nusikalteliams kaltës upjø padarytus nusikaltimus ir juos nuteisti, neretai ávykdo staigia operacijà, kurios metu iððaudo nusikaltelius ir visa tai iformina taip: „Nuðautas bandant pabëgti“, „Nuðautas pasiprieðinus policijos pareigûnui“ arba paverëia „gaujø karu“. Parlamentarai naikina mirties bausmæ, kad gyvybës ir mirties klausimà perduotø specialiøjø tarnybø savivalei, kad kuo átikinamiau apgavæ save ir pasaulá, dar vienu bûdu teisës vieðpatavimà paverstø savivalës vieðpatavimu.

Valdþios galiø siaurinimo tendencija pasiekë toká mastà, kad valdþia teisæ jau gali tik deklaruoti, bet ne jà garantuoti. Todël valstybës kariautà karà prieð savo pilieëius keièia paèiø pilieëiø tarpusavio karas. Tarptautinio bendradarbiavimo baudþiamosios teisës srityje projekto autoriai teisininkai Ð. Bassoni (JAV), A. Berija di Argantine’as (Italija), M. Delmas–Marti (Prancûzija) ir kt. 1995 m. konstatavo, kad pagrindinë kliûtis kovojant su nusikalstamumu, ypaè organizuotu, yra „valstybiø bejëgiökumas“ [1, p. 24–25]. Ðis bejëgiökumas yra objektyvus, kai kalbama apie tokias nusikalstamas organizacijas, kuriø gebëjimas adaptuotis ir kuriø finansinis, ekonominis svoris yra tokie, kad nacionalinës teisës neefektyvumas tiesiog neiðvengiamas. Vokieèiø politikas F. J. Straussas, 1975 m. konstatavæs, kad „valstybinë valdþia nepajëgi ar nepakankamai pasiruoðusi apginti savo pilieëius nuo nusikalteliø, teroristø, nuo ákaitø grobimø, nuo piauriø rokeriø ir prievertaujanèiø demonstrantø“, klausë, ar ði bejëgiökka, bet jégà imituojanti ðiuolaikinë Vakarø valstybë jau nëra pavirtusi juokdariu? [2, p. 29, 39]. 1999 m. Rusijoje vykæ gyvenamøjø namø kartu su gyventojais sprogdinimai, nusineð ðimtø þmoniø gyvybes – tik dar vienas ðios tiesos patvirtinimas. Teisës vieðpatavimo sàlygomis teisei vis sunkiau gintis nuo neteisës. Liberalizmo sàlygomis antropologiniai visuomenës nuostoliai ima virðyti totalitarizmo antropologinius nuostolius. O teisës pusëje nestovint pakankamai jëgai, ima nykti ir pati teisë, ji virsta moraliniaiš pageidavimais. Jei 60 proc. nusikaltimø lieka neteisë dominuoja prieð teisæ.

Prieð teisinæ valstybæ, kuri pati sukausto savo veiksmus prieð kriminalinæ agresijà, bet aktyvina save kaip mokesèiø reikalautojà, ðiandien Vakaruose veikia tiek verslininkai, tiek apskritai teisei lojalüs pilieëiai: verslininkai stoja prieð teisinæ valstybæ, kiek ji plëtojama kaip socialinë teisinë valstybë, ir dël to apsunkina verslù didëjanèiai mokesèiai (liberalizmo opozicija), kita dalis pilieëiø priekaiðtauja teisinei valstybei dël jos nepajëgumo veiksmingai kovoti su kriminaline agresija. Kai kurie vokieèiø teisininkai (H. Krüger) mano, kad ðia prasme „Vokietijoje vyksta iðtisas karas prieð teisinæ valstybæ“ [3, p. 10], kurá, deja, kariauja ne nusikaltelai, o teisei lojalüs pilieëiai, praradæ viltá teisës vieðpatavimo sàlygomis apsaugoti savo teises. Ðis „karas“ atispindi ne vienos Vokietijoje leidþiamos knygos ar mokslinio, publicistinio straipsnio pavadinime: „Teisinë valstybë ginasi“, „Karas prieð teisinæ valstybæ“, „Teisinës valstybës krizë“ ir kt. Prieð teisinæ valstybæ neprotestuoja tik nusikaltelai, ji vienareikðmiðkai atitinka jø interesus, nes maksimaliai apriboja teisësaugos pareigûnø galimybes patraukti teisës paþeidëjà teisinën atsakomybën. Vokieèiø teisininkas G. Ðpendelis 1977 m. paskelbë straipsná šiai situacijai gana bûdingu pavadinimu „Teisinë valstybë – nusikalteliams, policinë valstybë – pilieëiams“ [4].

Apie teisës vieðpatavimo keliamà grësmæ teisës vieðpatavimui visuomenæ aðtuntajame deðimtmetyje áspëjo tokie þymûs Vokietijos mokslininkai kaip Helmutas Schelsky, Richardas Löwenthalis, Karlas Steinbachas ir kiti. Jie ragino valstybæ imtis ryþtingø priemoniø teisinei tvarkai garantuoti.

Politikai, nematydami pozityvios teisinës valstybës alternatyvos, savo oficialiuose pariedikmuose ir toliau iðpaþasta iðtikimybæ teisës vieðpatavimui. 1972 m. Vokietijos Bundestago diskusijose buvæs vidaus reikalø ministras Genðeris ramino visuomenæ, kad teroristø viltys pasukti valstybæ ið teisës gynimo kelio nepasitvirtins: „Kovodami su terorizmu, mes nenukrypsime né milimetro nuo teisës kelio, ryþtingai taikysime teisæ“ [5, p. 17–18].

Tačiau patys Vokietijos piliečiai, įbinodami tikrąjā tokiø pareiðkimø vertę, ne tokie optimistiški. Jie tebepriekaičia valstybės institucijoms, kad šios, nors ir turi atitinkamą prievertos aparatą, bet dažnai, slėpdamos savo bejėgiökumą, tik pasyviai stebi konstitucijai prieðingus veiksmus. Piliečiai tebemano, kad geriau turėti „Ymažiau teisinės valstybės“, bet daugiau asmens teisiø saugumo.

Bet savaoka „Ydaugiau valstybės“ nebūtinai turi reikðti „Ymažiau teisës“, nes pri-papästama, kad „teisë ir valstybë (valdþia) sudaro bûtinus teisinës valstybës elementus“. „YDaugiau valstybës“ – tai tik raginimas perþiûrëti ðiuolaikiná teisës ir valstybës (valdþios) santykj: kokia turi bûti valstybës ir teisës kompetencijø proporcija, kad valstybë nevirstu monstru, o teisës imperatyvai – moraliniai pageidavimais. Valstybë (valdþia), pasak J. Burckharto, tik tada yra gëris, kai ji yra teisës sergëtoja. Nusilpninta valstybë nepajëgia atlkti ðios savo misijos, o kartu su ja savo misijos nepajëgia atlkti ir teisë. Todël pati teisës realybë ima reikalauti tiek valstybës, kiek jos reikia teisës funkcionalumui garantuoti. Ið éia minëtos diskusijos renesansas – „Yper daug ar per mabai valstybës“?

2. Antras pavoju teisës vieðpatavimui, kuris ateina ið to paties teisës vieðpatavimo, tai socialinës teisinës valstybës principas. Socialinë teisinë valstybë, padédama ekonomiökai neiðgalintiemis ágyvendinti savo teises, eina taip toli, kad ima nebeskatinti pilieèiø kultûrinio aktyvumo, palaiko daugelio pilieèiø nuostatà nekurti kultûros, bet dalyvauti jà vartojant. Todël kartu su kriminaline agresija atsiranda ir ðalia kultûros esanèiø þmoniø agresija prieð kultûrà kurianèiø pilieèiø teises. Kûrëjø skaièius maþëja, o agresyviøjø vartotojø, beje, pozityviosios teisës legalizuotø, skaièius didëja. Nelegali ir legali agresija susivienija prieð kultûrà kurianèiø pilieèiø teises.

Visa tai slopina visuomenës kultûriná aktyvumà, kuris anksèiau ar vëliau pasireiðkia kultûrinu (ekonominiu) sàstingiu, teisiø ágyvendinimo priemoniø stoka, verèiančia valstybæ atsisakyti ar gerokai siaurinti socialinæ politikà, o jos pagrindu siaurinti ir teisës vieðpatavimo sritj. Ðia linkme ðiandien jau priverstos judëti daugelis Vakarø ðaliø (Ðvedija, Vokietija), kurios mokesèiø didinimà priverstos keisti mokesèiø mapinimu ir atitinkamai siaurinti socialines programas. Nûdienos teisës vieðpatavimas tampa prieþastimi siaurinti teisës vieðpatavimà ateityje.

Be to, vokieèiø prigiminës teisës teoretikas F. Klüberis mano, kad „Ypernelyg didelis vi-suotinës gerovës valstybës kompetencijos iðplëtimas“ gali virsti ir prieþastimi suintensyvinti visuomenës biurokratizacijà ir tokios valstybës transformavimàsi á totalinæ. Jis mano, kad kvietimas uþtikrinti socialines pilieèiø teises valstybës priemonëmis sudaro palankias sàlygas plëtotis valstybës valdymo aparatui, imperatyviniam teisiniam reguliavimui, o viso to pagrindu – ir totalinei valstybei. Ji esà vël verbiasi naikinti þmoniø laisvæ, paversdama asmenybæ viena ið funkcijø kolektyviniame funkcijø sraute ir taip spartinanti þmoniø pavertimo mase tendencijas [6, p. 121]. Pasak minëto Helmuto Schelskio, „Y socialinë pagalba, bendra socialiai silpnøjø globa ilgainiui gali virsti globojamøjø vieðpatavimų“ [7].

Tai situacija, kai teisinës valstybës raida pasiekia toká savo iðsiplëtojimo laipsná, kai pati þmogaus teisiø sauga ima virsti grësme þmogaus teisëms. Tai atskleidþia teisës vieðpatavimo vidiná prieðtaragingumà ir kartu signalizuoj, jog visuomenës, organizuodamos savo politiná gyvenimà teisiniu valstybingumo pagrindu, susiduria su kokybiökai naujomis problemomis, kai tos paèios priemonës, likviduodamos vienas grësmes þmogaus teisëms, kuria naujas. Tai rodo, jog þmogaus teisiø sauga negali bûti galutinai iðspræsta. Þmonijai vi-sada teks gyventi didesnio ar maþesnio savo teisiø nesaugumo sàlygomis: padidinus þmogaus teisiø saugumà nuo valdþios agresijos, tas saugumas ima maþëti dël kriminalinës agresijos (liberalinis, demokratinis rebimas), o maþinant kriminalinës agresijos grësmæ vals-tyninës valdþios kompetencijos plëtimu, tå grësmæ þmogaus teisëms ima didinti savavaliau-jantis valstybinës valdþios aparatas.

**Teisinë valstybë – laimima ir pralaimima realybë.** Nepaisant ðio teisinës valstybës vidinio prieðtaragingumo, ðiandien visuotinai pri-papästama, jog teisinei valstybei nëra veiksmin-gesnës alternatyvos. Tebevyrauja nuomonë, kad „Yvalstybë gali bûti moderni tikrâja to þodþio prasme tik bûdama teisiné“ [8, p. 13]. O norint ðá faktà suderinti su kà tik minëtu teisinës valstybës vidiniu prieðtaragingumu, lieka tik prisiminti dar 1927 m. Lietuvos teisininko M.

Römerio iðsakyta nuomonë, kad ୟteisinës valstybës modelio galimybiø nereikia nei absoliutinti, nei nuvertinti, nes tokios valstybës sukûrimas priklausàs prie tø problemø, kurios negali bûti galutinai iðspræstos“, bet kuriø sprendimas leidpiàs ୟpasiekti tobulesnio valstybës susitvarkymo, negu turëta seniau“ [9, p. 6].

Teisinës valstybës pajégumas garantuoti santykinæ þmogaus teisiø saugà, manau, yra bent tiek pakankamas, kad teisinës valstybës idealas vadovautø ðiuolaikinës valstybës kûrybai. Kita vertus, visapusiøkas popiûris á teisinës valstybës galimybes áspëja, kad teisinës valstybës kûryba Lietuvoje, taip pat Rytø ir Vidurio Europoje neturëtø vykti mëgdþiojant ðiuolaikinæ Vakarø ðaliø teisino valstybingumo bûklæ, linkusià piktnaudþiauti teise ir jos vieðpatavimu.

**Teisinës valstybës likimas – valdþios ir teisës santykio problema.** Teisës vieðpatavimas nereikalauja teisæ prieðprieðinti valdþiai, beatodairiðkai siaurinti valdþios kompetencijà, kad ðis siaurinimas nepasiekþø jau minëtos pavojingos ribos, kai teisë praranda priemones veiksmingai gintis nuo neteisës, nustoja bûti visuotinai privaloma, o dël to nustoja bûti ir teise. Tik pakankama valdþia gali apdrausti teisæ nuo tapatybës praradimo. Teisës vieðpatavimo realybë reikalauja aiðkiai suvokti tas veiklos sritis, kuriose valstybës dalyvavimas turëtø bûti siaurinamas ir kuriose – pleëiamas, aktyvinamas.

Nuo to, kaip bus sprendþiamas teisës ir valdþios santykis, priklausys teisinës valstybës (teisës vieðpatavimo) likimas. To santykio perþiûrëjimas verëia perþiûrëti valdþios sutelkimo parlamentuose tendencijà. Pats savaime parlamentas yra ne valdþia, o tik valdþios galimybë. Jei jo priimti ástatymai nevykdomi, tai jie yra ne ástatymai, o tik teisinës idëjos, moraliniai pageidavimai, atitinkamai juos priëmusi valdþia tëra tik valdþios imitacija. Ðioje situacijoje paaïðkëja, kad valdþios realybë taip pat yra objektyvizavimosi procesas, kaip ir teisë. Jei teisë objektyvizuoja socialiniams interesams virstant teisinëmis idëjomis, öioms – á teisës normas (ástatymus) ir galiausiai á teisinius santykius, tai toks pat objektyvizavimosi procesas yra ir valdþios realybë: nuo parlamento (ástatymø leidþiamosios) iki vykdomosios valdþios (prezidento, vyriausybës), teismo, uuptikrinanèiø parlamento priimamø ástatymø imperatyvø visuotiná privalomumà. Tik per efektyviai veikianèià vykdomàjà valdþia ir teismus parlamentas tampa realia valdþia, o teisë – atitinkama þmogaus teisiø sauga. Jei valdþia bûtino elemento teisëmis áeina á teisës esmæ (atneða teisei visuotinio privalomumo pobymá), tai valdþios krizë negali nevirsti ir teisës vieðpatavimo krize. Tada teisë veikia tik tiek, kiek pi lieëiai savanoriðkai jai pasiduoda.

Taigi þinome, kad einame á Vakarus, bet ar þinome, kur eina Vakarai?

## Išvados

Yra trys šiuolaikinës teisinës valstybës koncepcijos ir praktikos raidos stadijos: teisëtumo valstybës (*Gesetzesstaat*), teisës vieðpatavimo (*rule of law*) ir socialinës teisinës valstybës (*der sociale Rechtsstaat, welfare state*).

2. Pastarajai stadijai bûdingas teisës ir etikos saveikos vieðpatavimas: čia propagujamas teise pagrîstos valstybinës organizacijos gebéjimas per þmogaus teisiø saugą užtikrinti visuomenës socialinj stabilumà. Todël teisinë valstybë vis platesniu mastu dalyvauja užtikrinant ir tuos asmens interesus, kuriu jis objektyviai nepajëgia užtikrinti atitinkamų pareigų vykdymu.

3. Plėtojant teisës vieðpatavimà, atskleidžia jo vidinis prieštaringumas: naikindamas vienas grësmes þmogaus teisëmis, jis kuria naujas. Iš jų paminëtini:

- a) polinkis ontologizuoti teisës prigimtiškumo samprataj. Kildinant teisę iš biologinës þmogaus prigimties, subjektinës teisës turëjimà nebûtina saistytu atitinkamos pareigos vykdymu. Iš čia – nuostata traktuoti teisę kaip privilegiją ir supainioti pačią teisës samprataj, sudaryti sąlygas atsirasti teisiniams agnosticizmu;
- b) pernelyg toli siekiantis teisësaugos institucijų veiklos susaistymas þmogaus teisëmis mažina tų institucijų galimybes teisës priemonëmis ginti teisei lojalus pilieðio teises nuo kriminalinës agresijos (iðaiðkinama 40–43 proc. užregistruotu nusikaltimù). Dël

- to plečiasi teisės pažeidimų nebaudžiamumas ir atitinkamai siaurėja realiai veikiančios teisės laukas;
- c) pernelyg plačiai valstybės vykdomos socialinės globos principas ima skatinti visuomenėje vartotojiškas nuostatas ir kultūrinj asmenybės pasyvumą (vis daugiau žmonių nori turėti tam tikrą savo teisių komfortą šalia savo paties kultūrinio aktyvumo – pareigų vykdymo). Tai anksčiau ar vėliau neišvengiamai sukelia ekonominę krizę, peraugančią į socialinės globos vykdymo ekonominių galimybių (socialinės teisinės valstybės) krizę.

Šitaip didėjanti žmogaus teisių sauga ruošia tos saugos mažėjimą ateityje, kitaip sakant, teisinės valstybės pažanga paruošia savo atsitraukimą (regresą). Būtent dėl šio vidinio prieštaringumo teisinės valstybės raida yra nuolat atviras ir netiesiaeigis istorinis procesas.



## LITERATŪRA

1. Уголовная юрисдикция в праве на свободу. – Ленинград, 1995.
2. Strauss J. F. Deutschland. Deine Zukunft. – Stuttgart, 1975.
3. Krüger H. Rechtsstaat – Sozialstaat – Staat. – Hamburg, 1975.
4. Spendel G. Rechtsstaat für den Verbrecher – Polizeistaat für den Bürger? / Um Recht und Freiheit. Festschrift von der Heydte. 1977. Bd. II.
5. Benda E. Der Rechtstaat in der Krise. – Stuttgart, Seewald Verlag, 1972.
6. Klüber F. Naturrecht als Ordnungsform der Gesellschaft. Der Weg der katholischen Soziallehre. – Köln, 1966.
7. Frankfurter Rundschau vom 3.10.1973.
8. Döding H., Schipper D. Die Polizei im demokratischen Rechtsstaat. GMBN. – Düsseldorf, 1993.
9. Römeris M. Teisinės valstybės organizacija. Lietuvos universitetas 1927–1928 mokslo metais. (1927.IX.15–1928.II.16). – Kaunas, 1928.



## *The legal State: from Optimism to Reality*

*Dr., Assoc. Prof. A. Vaišvila  
Law University of Lithuania*

## SUMMARY

*The evolution of the idea of the legal state from the state of legality to the state of justice and the state of the rule of law or the welfare state is discussed. The article also discloses the internal contradictions of the legal state showing what problems it tries to overcome and what new menaces for human rights it creates. There are three menaces for human rights that follow from the rule of law: 1) ascertainment of the tendencies of ontologisation of law in the conception of the natural law when the laws arises not from society, but from the biological human nature, so the subjective personal right may not be bound by the realisation of conformable duties; 2) large limitation of powers of the state authority by the human rights when the state cannot effectively defend human rights from criminal aggression (only 40–43 per cent of registered crimes are disclosed, so the scale of unpunished violations of human rights rises); 3) the principle of social guardianship is realised too wide. It reaches such boundaries in Western countries that when they are trespassed, the social policy begins to stimulate the standpoint of consumers and cultural passivity: the existence of human being is separated from the necessity to quarantine it with cultural activity of a person in great number of cases.*

*These menaces don't deny the idea of the state of rule of law and only show that practical realisation on this idea is the internally contradictory process, so it exists as a forward going and regaining process.*

