
НЕЛЕГАЛЬНАЯ МИГРАЦИЯ И БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА С ПЕРСПЕКТИВЫ ПОГРАНИЧНОЙ СТРАЖИ

Andrzej Wawrzusiszyn

*Центр обучения Пограничной стражи – Гуманитарное отделение
11-400 Kętrzyn
ul. Gen. Władysława Sikorskiego 78
tel. +48 89 750 32 60
e`mail: ulaiandrzejw@wp.pl*

Изложение. Международная миграция сопутствовала человечеству издавна, хотя в разные периоды имела другую интенсивность. Анализ ее направлений приводит к выводу, что явление миграции в ближайшее время будет усиливаться. Это означает, что всё больше лиц решится поменять место жительства, а каждая страна станет как источником, так и целью миграции. Как Польша, так и остальные партнёры Шенгенской зоны, стоят перед важными вызовами и задачами, которые вытекают из нынешней и прогнозируемой миграционной ситуации в мире, Европе и районе. Существующая поляризация развития и жизни между богатыми и бедными странами, растущие на этом фоне фрустрация и общественное недовольство, экономическая отсталость, беда, деградация естественной среды, эпидемии опасных заразных болезней, неконтролируемые миграции всё сильнее нарушают стабильность безопасности границ государств и народов.

Автор, анализируя угрозы безопасности государства связанные с нелегальной миграцией, показывает причины, направления и тенденции развития явления с точки зрения польской Пограничной стражи.

Ключевые слова: граница, угроза, пограничная преступность, нелегальная миграция, торговля людьми.

История человечества показывает, что людям ближе стиль жизни, который опирается на путешествия, перемещение из одного места в другое – более безопасное, более богатое в пищу, с более благополучным климатом, чем оседлый стиль жизни. Поэтому человек покидал прежнее место жительства и переселялся в другие области. Перемещение людей практически всегда было общим явлением. Одновременно, в ходе процесса возникновения, формирования и созревания цивилизации люди постепенно определяли границы своего воздействия.

Уже в древние века существовало понятие государственных границ, хотя они не были обозначены. Власть стала воздействовать не только на определённые группы людей, но и на территории. Это, между прочим, значительно облегчало путешествие прибывающим. В эти времена всё чаще замечались конкретные выгоды вытекающие из контактов с иностранцами. Поэтому создавались благополучные условия для принятия гостей. Особым образом относились к полонникам, которые прибывали в места культа общих богов. Чтобы гарантировать чужеземцам безопасность, были установлены некие

учреждения, которые заботились о прибывающих и их имуществе. Постепенно обеспечение безопасности расширилось и выходило за пределы дома хозяина. Наконец стало охватывать территорию целого государства, в которое прибыл иностранец¹.

Издавна замечалась дилема, которая возникала и до сих пор возникает перед властями, политиками, юристами, учёными и целыми обществами. С одной стороны, как обеспечить свободу пересечения границ, гарантировать иностранцам безопасность, привлекая их тем самым к приезду, а также, благодаря этому, способствовать сближению и знакомству с другими обществами. С другой стороны, борьба с проблемами нежелательных пришедцев, особенно связана с обеспечением безопасности своим гражданам². Однако, в эти времена миграция имела групповой характер и относилась прежде всего к целым племенам. Сегодня, миграция приняла индивидуальную форму. Решение о выезде за пределы места жительства лица принимают самостоятельно или совместно со своими семьями.

З. Бауман заметил, что современная мобильность людей имеет два лица, символически названы им „турист” и „бродяга”. Турист это метафора людей глобального бизнеса, сотрудников вузов, учёных и высокой классы специалистов, которые перемещаются, потому что так хотят и их к этому уговаривают. С другой стороны – бродяга отражает судьбу жителей менее богатой части мира (общества), перед которыми возникают всё выше и выше стены иммиграционного контроля, права на постоянное жительство, политики „чистых улиц”, которые перемещаются тайком, часто нелегально, неоднократно платят за путешествие в нечеловеческих условиях больше, чем заплатили бы за билет бизнес класса. Кроме того, „после прибытия на место их плохо воспринимают, и если им не везёт, они арестованы и немедленно выдворены”. Однако, бродяга должен перемещаться, т.к. у него нет альтернативы в месте прежнего пребывания³.

Т.Й.Хаттон и Й.Г.Вильямсон выделили 4 главные экономические и демографические фактора вызывающие миграционное движение. К ним принадлежат:

- пробел в прибыли *per capita* между богатыми странами, которые предлагают высокий заработок и странами, в которых зарплата низкая;

¹ K. Libera, Międzynarodowy ruch osobowy, Warszawa 1969, c. 25.

² Ibidem, c. 21.

³ См. Z. Bauman, Globalizacja. I co z tego dla ludzi wynika, przekł. E. Klekot, PIW, Warszawa 2000, c. 92-120.

-
- экономическое развитие в отправляющей стране, которое улучшает состоятельность лиц и тем самым расширяет круг лиц, которые в состоянии финансировать выезд за границу;
 - процент молодёжи в популяции. Чем он выше в отправляющей стране, тем больше миграционный поток. С другой стороны, большое участие молодых взрослых в принимающей стране отрицательно влияет на иммиграцию;
 - возникновение транснациональных сетей (знакомых и родственников) в принимающей стране влияет на рост потока миграции⁴.

Международные миграции сопутствовали человечеству издавна, хотя в разные периоды их интенсивность менялась. Волны миграции вызваны демографическими явлениями, изменением климатических условий, развитием производства и торговли являются существенными элементами истории человечества. Войны, возникновение народов и формирование государств неразрывно связаны с добровольным или принудительным перемещением людей. Миграции являлись существенным элементом процесса индустриализации и модернизации Западной Европы⁵.

В описании самых важных миграционных движений с 1945 г. учёные вычисляют четыре модели миграции. *Классическая модель миграции* относится к таким странам, как Канада, Соединённые Штаты Америки и Австралия, которые считаются „нациями иммигрантов”. В таких случаях мигрантов уговаривали приехать, новоприбывшим гарантировали гражданство. Хотя и применялись ограничения и лимиты с целью ограничения нового потока иммигрантов. *Колониальная модель иммиграции* относится к Великобритании и Франции, которые оказывают предпочтение иммигрантам из бывших колоний за счёт других стран. Это направление отражает большое количество иммигрантов в Великобританию из стран Нового Содружества Народов Великобритании. Такие страны, как Германия, Швейцария и Бельгия применяют третью модель – *гастарбайтеров*. Это политика принятия иммигрантов на определённое время, без признания им гражданства, даже после долгосрочного

⁴ За: N.D. Guardia, K. Pichelmann, Labour Migration Patterns in Europe: Recent Trends, Future, Challenges, Directorate – General for Economic and Financial Affairs, Nr 256, European Commission, wrzesień 2006, с. 6-7.

⁵ Больше на тему истории миграционных движений: С. Castles, M. J. Miller, The Age of Migration, International Population Movements in the Modern World, New York 2003; I. Wyciechowska, “Komu w drogę”, Migracje międzynarodowe – zagrożenie czy zbawienie XXI wieku, [в:] E. Haliżak (przew. kom. red.), Historia. Stosunki Międzynarodowe. Amerykanistyka. Księga Jubileuszowa na 65 – lecie Profesora Wiesława Dobrzyckiego, Oficyna Wydawnicza ASPRA-JR, Warszawa 2001.

пребывания в стране. Наконец, существует нелегальная иммиграция, которая становится всё более распространённой из-за обострения многими развитыми индустриально странами иммиграционных законов. Иммигрантам, которые тайком и по „неиммиграционным” причинам попадут в данную страну, часто удаётся там нелегально поселиться вне официальной общественности⁶.

Чаще всего международную иммиграцию вызывают общественно-экономические факторы, т.е. желание улучшить свою экономическую ситуацию, притом и ситуацию членов семьи, которые остались в стране. Политические факторы вытекают из отсутствия чувства безопасности в нестабильных государствах, ослабленных политическими кризисами и конфликтами и являются существенной предпосылкой для международного перемещения людей в некоторых районах⁷.

Миграция является явлением очень динамическим и меняющимся. Анализы нынешних её направлений приводят к выводу, что явление миграции в ближайшее время будет усиливаться. Это обозначает, что всё больше лиц решится поменять место жительства и каждая страна станет как источником, так и целью миграции. Кроме того, мигранты принадлежат к различным общественным и этническим группам, из-за этого практически станет невозможным определить конкретные волны миграции (нпр. заработная миграция, политическая и другие её виды).

Количество новоприбывающих мигрантов из развивающихся стран в развитые страны постоянно возрастает, хотя решительно затесняется круг стран назначения. Мигранты перемещаются в относительно небольшое количество стран. Практически 75% международных мигрантов проживает лишь в 28 странах, среди них Соединённые Штаты и западноевропейские страны гостят самое большое количество мигрантов⁸. Доступные статистические данные показывают, что вопреки всеобщему мнению, внутренняя мобильность несравнимо важнее зарубежных миграций (размеры первой оцениваются на 740 миллионов лиц, других – на 240 млн.). Самое важное, что 2/3 лиц пересекающих международные границы перемещаются из одной развивающейся страны в другую или такого рода мобильность относится к высоко развитым странам. Миграции в символическом измерении Юг – Север являются меньшей частью глобальной миграционной активности. Поэтому явится картина

⁶ A. Giddens, *Socjologia*, PWN, Warszawa 2007, c. 282.

⁷ Cp. J. Nakonieczna, *Migracje międzynarodowe a rozwój państwa*, Wydawnictwo Naukowe Scholar, Warszawa 2007, c. 22.

⁸ *Ibidem*, c. 20-21.

подвижного мира и огромного разнообразия мобильности. Однако, это не меняет факта, что традиционно понимаемые заграничные миграции существуют свыше 50 лет, в принципе, на постоянном уровне, охватывая около 3% популяции мира. Это обозначает, что потенциал, какой влечёт за собой мобильность, в некоем смысле неиспользован⁹.

Демографы Евростата приходят к выводу, что динамику популяции соединённой Европы определяет в большой мере не естественное движение, а передвижение людей. Сальдо миграции в ЕС – 27 в 2008 г. было в 3 раза выше, чем отмечен за этот период естественный прибор. В данное время около 6,2% популяции ЕС (около 30,8 млн. лиц) это иностранцы (лица проживающие в другой стране, чем страна происхождения). Свыше половины из них (56%) это граждане европейских государств, из них 2/3 – выходцы из стран-членов ЕС. Самые большие группы иммигрантов это турки и жители Марокко. Иностранцы концентрируются прежде всего в Германии (7,3 млн), Испании (5,3 млн), Великобритании (4 млн), Франции (3,7 млн) и в Италии (3,4 млн)¹⁰.

Следует признать, что проблемы иммиграции в европейских странах, с которыми борется Евросоюз, в значительной мере являются эффектом принятия основных принципов. Одной из проблем является принцип свободного передвижения лиц. Действительно, это ценный принцип, однако очень трудно выполнять его практически. Примером пусть будут многочисленные проблемы, несовместимость и отсутствие последовательности в создании единой миграционной политики. Эти проблемы выступают тоже в Польше¹¹.

Кроме неоспоримого положительного воздействия миграции на экономический рост многих стран Западной Европы, несёт она тоже угрозы как для международной, так и для внутренней безопасности. Её особым проявлением является нелегальная миграция. Выражение „нелегальная миграция” применяется для описания различных явлений. Им определяется граждан третьих стран, которые нелегальным способом въезжают на территорию государства-члена (в том числе в его аэропортные транзитные зоны) сухопутным, морским и воздушным путём, часто используя фальшивые или подделанные документы или с помощью сети организованной преступности, в которой

⁹ P. Kaczmarczyk, Czy jest możliwe pokonanie barier mobilności? Uwagi do najnowszego Raportu o Rozwoju Społecznym, Biuletyn Migracyjny, Grudzień 2009, s. 7.

¹⁰ Migracje w Unii Europejskiej i na świecie, Biuletyn Migracyjny, Luty 2010, s. 6.

¹¹ Ср. А. Maksimeczuk, L. Sidorowicz, Ochrona granic i obsługa ruchu granicznego, Wydawnictwo Prawnicze, LexisNexis, Warszawa 2007, s. 69.

работают преступники и нелегальные торговцы. Существует тоже и достаточно большая группа лиц, которые въезжают в Евросоюз легально на основе действительной визы или на основе безвизовой системы, чтобы в дальнейшем незаконно продлить своё пребывание или изменить его цель без согласия компетентных властей. Есть ещё лица, которые ходатайствуют о признании убежища, несмотря на то, что по их делу было выдано отрицательное решение. Без эффективных действий Сообщества в этой области кризис, который сегодня так хорошо замечается и ощущается, усилится ещё больше как в качественном, так и количественном смысле¹².

Перед Польшей, и перед другими партнёрами Шенгенской Зоны¹³, возникают важные вызовы и задачи, которые следуют из данной и прогнозируемой миграционной ситуации в мире, Европе и районе. Существующая поляризация уровня развития и жизни между богатыми и бедными странами, возрастающая из-за этого фрустрация и общественное недовольство, отставание в развитии, неконтролируемые миграции всё отчётливее нарушают стабильность безопасности границ стран и народов.

В данный момент мы можем говорить о разделении границ как в Польше, так и в Европе, на внутренние и внешние. Внутренние границы обозначают совместные сухопутные границы государств-членов, в том числе границы на реках, озёрах, аэропорты государств-членов предназначены для внутренних полётов и морские, речные порты на озёрах государств-членов для регулярного поромного сообщения. С другой стороны, внешние границы обозначают сухопутные границы, в том числе границы на реках и озёрах, и морские границы государств-членов, а также их аэропорты, речные порты, морские порты и порты на озёрах, при условии, что они не являются внутренними границами¹⁴.

¹² См. Komunikat Komisji w sprawie priorytetów politycznych w walce z nielegalną imigracją obywateli państw trzecich, COM (2006) 402.

¹³ Шенгенская зона это область, в котором отменен погранконтроль на совместных границах и гарантировано свободное передвижение лиц. Свободное передвижение лиц относится не только к гражданам государств-членов, но и ко всем лицам любой национальности и любого гражданства, которые пересекают внутренние границы территории договора. В Шенгенской зоне применяются подробно определены единые принципы поведения относительно: контроля на внешних границах, введения общей визовой политики, взаимного сотрудничества государств-членов, в частности в области полицейского и судебного сотрудничества по криминальным делам, как и действия т.н. Шенгенской информационной системы (общий, электронный базис данных разыскиваемых лиц и предметов, гарантирующий обмен информацией между службами государств-членов), источник: *Polska w Strefie Schengen*, biuletyn informacyjny MSWiA, Warszawa 2007.

¹⁴ См. Rozporządzenie (WE) nr 562/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dn. 15.03.2006 r. ustanawiające wspólnotowy kodeks zasad regulujących przepływ osób przez granice (Kodeks Graniczny Schengen), Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej z 13.04.2006, L 105/3.

Широко понимаемая охрана государственной границы включает политическую, экономическую, экологическую защиту. Охрана политической границы это совокупность действий принимаемых в стране и за границей для содержания суверенитета государства, конституционного порядка, безопасности и общественного порядка. Экономическая охрана занимается противодействием всем явлениям, которые тормозят экономическое развитие государства. В свою очередь, экологическая охрана границы предупреждает перемещение через госграницу загрязнений, материалов и болезней создающих угрозу для естественной, животной, растительной среды¹⁵.

Охрана государственной границы опирается на определённую стратегию действий¹⁶. Она является важным орудием для обеспечения внутренней и внешней безопасности, в которой подчёркивается ведущая – исполнительная роль Пограничной стражи – национальной пограничной службы, призванной законом охранять и контролировать государственную границу.

Данные размышления приводят к вопросу преступной деятельности, часто организованной, трансграничной. Это явление так старое, как существование государственности. Оно было и в дальнейшем остаётся в зависимости от общественно-политической ситуации в отдельных государствах и эффективной системы безопасности. Организованная, трансграничная преступность несёт с собой ряд угроз связанных с нелегальной миграцией, подделкой документов дающих право на пересечение границы, контрабандой товаров, машин, наркотиков, вывозом произведений искусства и других ценных предметов, терроризмом. Одновременно стираются и так нечёткие границы между преступлением и законной экономической деятельностью. В большинстве действий организованной преступности достаточно существенным препятствием является государственная граница, которую надо преодолеть.

Угроза пограничной преступности тесно связана с пограничным движением, общественно-политическими и экономическими факторами по обеим сторонам границы. В рамках обеспечения наиболее высокого уровня безопасности перед нежелательными и опасными лицами и товарами, на польской внешней границе с 2008 г. в пограничных переходах проводится досмотр согласно требованиям Шенгенского кодекса

¹⁵ См. M. Lisiecki, Obrona i ochrona granicy państwowej Polski jako element bezpieczeństwa państwa, „Studia i materiały”, materiały do Raportu o stanie bezpieczeństwa narodowego nr 13, Warszawa 1993, с. 3.

¹⁶ Подробнее в: Założenia wieloletniej koncepcji funkcjonowania Straży Granicznej (2009-2015), www.bac.pl, portal intranetowy Straży Granicznej.

о границах¹⁷. Интенсивность пограничного движения на внешней границе представляет таблица н-р 1.

Таблица 1. Интенсивность пограничного движения на внешней границе ЕС/Шенген

Количество досмотра в пассажирском движении (в млн)	Г О Д		
	2 0 0 7	2 0 0 8	2 0 0 9
	50	35,8	27,6

Источник: собственная разработка на основе данных Штаба Главной комендатуры Пограничной стражи относительно преступности в 2005-2009 гг., остающейся в компетенции Пограничной стражи, (вкладыш в „Raportu o stanie bezpieczeństwa za rok 2009”), Warszawa 2010, www.bac.pl, внутренний сайт Пограничной стражи.

Данные в цифровом выражении в таблице н-р 1 показывают резкое уменьшение пограничного движения. В 2008 г. оно было на 31% меньше, чем в 2007 г., что вызвано присоединением Польши к Шенгенской зоне. Сопоставляя 2008 и 2009 гг. наблюдается дальнейшее падение пограничного движения на очередные 22,8%. Главной причиной тенденции понижения является прежде всего то, что не вносятся в учёт пересечения внутренней границы ЕС/Шенген и уменьшение в последнее время туристического движения, связанного с мировым кризисом – особо замечается в аэропортах и морских пунктах пропуска. Очередную причину следует искать в ожесточении требований в области выдачи виз, роста визового сбора, в значительном уменьшении пересечения границы гражданами Польши. Другими достаточно существенными факторами были тоже изменения польских законов относительно транспорта подакцизных товаров и более эффективное их применение (это вызвало снижение выгоды так называемого «челночного» перевоза товаров). Кроме того, Украина ввела сосчитание времени пребывания иностранцев на её территории, между прочим по отношению и к гражданам Польши. В свою очередь Белоруссия ввела ограничения в области количества вывоза топлива.

Динамика пограничного движения вместе с общественно-политической и экономической ситуацией оказывает существенное влияние на масштаб пограничной преступности. Присоединение Польши к Шенгенской зоне привело к тому, что участки

¹⁷ См. Rozporządzenie (WE) Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 marca 2006 r. ustanawiające wspólnotowy kodeks zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen) – B.3. UE L 105 z 13.4.2006.

границы Польши на внешней границе ЕС/Шенген стали последними, после пересечения которых нелегальные иммигранты из третьих стран могут свободно перемещаться по государствам Европейского Союза. Нелегальная миграция является глобальным явлением, которое своими корнями глубоко уходит в прошлое. Главными факторами обуславливающими явление нелегальной миграции является многолетняя диспропорция между странами происхождения мигрантов и странами назначения. Диспропорция эта относится в частности к общественно-экономическим обусловленностям, к социальной политике, уважению прав человека, в том числе прав меньшинства, права открыть экономическую деятельность или права выбора профессии. Причины и направления нелегальной миграции тесно с собой связаны.

Рост организованной преступности, общественные кризисы в Западной Европе это в большой степени эффект напряжения вызван неконтролируемыми миграциями людей, проживающих за пределами Европейского Союза. Влияние миграции на безопасность государств Европейского Союза может быть разнообразное. Мигранты составляют одну из групп, из которых могут выводиться члены трансграничных организованных группировок. Во многих странах общественность иммигрантов ассоциируется с извлечением выгоды из проституции, торговли наркотиками или роста радикальных направлений (фундаменталистических, террористических движений)¹⁸.

В оценке Пограничной стражи на размер явления нелегальной миграции в и через Польшу влияет: геополитическое расположение нашей страны, транзитный характер транспортных коридоров через территорию Польши (восток-запад, север-юг), политическая стабильность и постепенное экономическое развитие. Длинная сухопутная граница с Россией, Белоруссией и Украиной облегчает организацию нелегальной миграции по маршруту из Азии через Москву. К особо опасным принадлежат участки границы с Украиной и Федеральной Республикой Германии. Наличие активного пути нелегальной миграции на юг от границ Польши (маршрут: Россия – Белоруссия – Украина – Словакия – Австрия и в варианте: Словакия – Чехия – Германия/Австрия) вызывает потенциальную угрозу на участке границы с Чехией и Словакией. Угроза нелегальной миграции на морском участке государственной границы является потенциальной. Лишь небольшая часть мигрантов предпринимает индивидуальные и личные попытки преодоления целого пути в Польшу или

¹⁸ Ср. В. Termiński, Wpływ migracji międzynarodowych na bezpieczeństwo państw Unii Europejskiej, <http://www.psz.pl/tekst-17726>.

в Западную Европу, остальные пользуются помощью организованных преступных группировок¹⁹. Масштаб иностранцев задержанных Пограничной стражей за нелегальное пересечение границы представляет таблица н-р 2.

Таблица 2. Иностранцы задержанные Пограничной стражей за нелегальное пересечение госграницы РП

ГОСУДАРСТВО	ГО Д		
	2 0 0 7	2 0 0 8	2 0 0 9
Украина	1 046	2 872	1 528
Россия	322	449	607
Молдова	151	267	123
Вьетнам	103	188	137
Белоруссия	58	242	150
Грузия	45	36	273
Армения	44	46	36
Китай	54	74	69
Чехия	164	106	0
Германия	199	68	5
Остальные иностранцы	373	1226	537
ИТОГО	2259	5 574	3 465

Источник: собственная разработка на основе данных Штаба Главной комендатуры Пограничной стражи относительно преступности в 2005-2009 гг., остающейся в компетенции Пограничной стражи, (вкладыш в „Raportu o stanie bezpieczeństwa ...”, op. cit.

За 2008-2009 гг. главные направления и тенденции по отношению к нелегальной миграции не менялись по сравнению с 2007 г. Выявлено некие модификации в направлениях транзитной миграции и на пребывание. Анализируя данные из таблицы 2, самыми многочисленными мигрантами в Польшу и другие страны ЕС были граждане Украины, России (в большинстве чеченской национальности), Грузии. Иностранцы из России и Грузии пересекают границу чаще всего из Белоруссии в Польшу используя возможность безвизового въезда на территорию Белоруссии. На миграцию граждан Российской Федерации чеченской национальности и граждан Грузии влияет прежде всего политическая обстановка в этих странах. Большую часть мигрантов в Польше составляют граждане Вьетнама. Оценивается, что в Польше пребывает их около 30-50 тыс. Это очень герметическое общество, что осложняет более точно назвать их

¹⁹ См. R. Gawryś, A. Olejnik, *Doświadczenia Straży Granicznej w przeciwdziałaniu międzynarodowej przestępczości zorganizowanej związanej m.in. z nielegalną migracją*, „Problemy Ochrony Granic”, nr 29, Kętrzyn 2004, s. 42-44.

количество. Результаты в таблице н-р 2 показывают тоже уменьшение количества лиц задержанных за нелегальное пересечение границы, что не свидетельствует об уменьшении угрозы в этой области.

Преступность может выступать в форме индивидуальной, групповой и в организованной. Явление реализуется разными способами. Методы пересечения государственной границы вопреки закону, которые чаще всего выявляются Пограничной стражей, представляет таблица н-р 3.

Таблица 3. Выявлены Пограничной стражей методы пересечения госграницы РП вопреки закону

МЕТОД	Г О Д					
	2 0 0 7		2 0 0 8		2 0 0 9	
	количество лиц	% целого	количество лиц	% целого	количество лиц	% целого
Без документов	130	4,0	4709	81,2	2662	74,3
Использование чужого документа	454	14,1	69	1,2	66	1,8
Обход пограничного досмотра в пункте пропуска	151	4,7	29	0,5	18	0,5
Пешком через «зелёную границу»	1397	43,4	326	5,6	340	9,5
На основе подделанного паспорта	535	16,6	227	3,9	192	5,4
Спрятание в транспортном средстве	226	7,0	4	0,1	24	0,7
На основе выманенного документа	12	0,4	319	5,5	189	5,3
Изменение фамилии*	317	9,8	114	2,0	90	2,5
ИТОГО	3222	100,0	5797	100,0	3581	100,0

*лица занесены в список нежелательных лиц, которые ходатайствовали о выдаче нового паспортного документа называя новую, другую фамилию.

Источник: собственная разработка на основе данных Штаба Главной комендатуры Пограничной стражи относительно преступности в 2005-2009 гг., остающейся в компетенции Пограничной стражи, (вкладыш в „Raportu o stanie bezpieczeństwa ...”, op. cit.

Тесную связь с нелегальной миграцией в пунктах пропуска имеют подделки документов пути. На основе анализов и экспертиз документов проведённых в Криминалистической лаборатории Пограничной стражи и описаний подделок можно прийти к выводу, что выявленные подделки документов характеризуются высоким качеством. Для произведения фальсификатов и переделки документов применяется профессиональное компьютерное и полиграфическое оборудование. В последнее время

отмечены случаи вмешательства некомпетентных лиц в содержимое электронных устройств, в которые внесены биометрические данные в э-документы, сводящиеся к механическому повреждению. Масштаб и динамичность выявленных Пограничной стражей подделок документов пути и техники их подделки представляет таблица н-р 4.

Таблица 4. Масштаб и динамичность выявленных Пограничной стражей подделок документов пути и техника их подделки

Г О Д	КОЛИЧЕСТВО ПОДДЕЛОК	ВИД ДОКУМЕНТА					ВИД ПОДДЕЛКИ			
		загран паспорт	гражданский паспорт	вид на жительство	Виза	штамп пограничного контроля	подделка	переделка	выман	заполнение
2007	857	297	108	33	87	332	84	761	11	1
2008	790	107	40	80	412	151	131	288	367	4
2009	679	92	22	55	265	245	328	131	214	6

Источник: собственная разработка на основе данных Штаба Главной комендатуры Пограничной стражи относительно преступности в 2005-2009 гг., остающейся в компетенции Пограничной стражи, (вкладыш в „Raportu o stanie bezpieczeństwa ...”, op. cit.

Непосредственно с нелегальной миграцией связано явление торговли людьми²⁰. Связь между нелегальным пересечением границы и торговлей людьми неоспорима, особенно когда имеем ввиду торговлю людьми в трансграничном понимании. По этой причине обоснованным является домысел, что среди лиц, которые нелегально пересекают границу, есть и невыявленные жертвы торговли людьми. Торговля людьми не является новым явлением, однако интенсивность его проявления наступила в половине XX века. Торговля женщинами из Центральной и Восточной Европы, в том числе и Польши, в широком масштабе появилась в начале 90-ых гг. Это совпало с падением коммунистической системы в Европе. Экономическая либерализация и льготы в пересечении госграниц способствовали возникновению новых, организованных групп занимающихся преступностью трансграничного характера,

²⁰ См. art. 3 Protokołu o zapobieganiu, zwalczaniu oraz karaniu handlu ludźmi, w szczególności kobietami i dziećmi z 15 listopada 2000 r., uzupełniającego Konwencję Narodów Zjednoczonych przeciwko międzynarodowej przestępczości zorganizowanej.

особенно связанных с извлечением выгоды из проституции и порнографии. В большинстве стран торговля людьми с целью проституции является коммерческим явлением.

Польша стала транзитной страной и страной назначения для женщин, выходцев из стран-членов бывшего СССР, Южной и Восточной Европы. В Польшу попадают прежде всего гражданки Украины и Белоруссии, балканских стран. Страны назначения это Германия, Австрия, Нидерланды, Испания, Греция. Главные направления перемен, которые замечаются в последнее время, это рост явления торговли людьми к принудительной работе (Германия, Великобритания, Ирландия, Италия, Швеция), всё чаще встречающиеся случаи торговли людьми для криминальной деятельности, рост случаев торговли детьми, в том числе с целью нищества и сексуальной обиды. Можно прийти к выводу, что перемещение жертв торговли людьми выступает из слабо развитых стран в страны расположены в западной части Европы, а в Польше жертвами становятся граждане стран Центральной и Восточной Европы. Оценочное количество жертв торговли людьми – иностранцев представляет таблица 5.

Таблица 5. Жертвы торговли людьми – иностранцы 1995-2006 гг.

КОЛИЧЕСТВО ЖЕРТВ – ИНОСТРАНЦЕВ ЗА 1995-2006 гг.	
НАЦИОНАЛЬНОСТЬ	КОЛИЧЕСТВО ЖЕРТВ
Белоруссия	230
Украина	174
Болгария	28
Румыния	18
Молдова	17
Россия	12
Латвия	8
Вьетнам	7
Литва	5
Шри Ланка	4
Монголия	3
Костарика	2
Итого	508

Источник: M. Wiśniewski, *Handel ludźmi – statystyka*, [w:] *Handel ludźmi w Polsce. Materiały do raportu*, MSWiA, Warszawa 2007, с. 103.

Статистическое описание явления торговли людьми требует анализа доступных данных, а также учёта специфики торговли людьми. Это преступление характеризует небольшое количество действий выявленных компетентными органами государства, связанные с общественным убеждением в большом количестве действительно совершённых преступлений. Такой взгляд представляют прежде всего эксперты. Фонд

против Торговли Людми и Рабству „*La Strada*” констатирует, что размеры явления торговли людьми можно сравнить с ледовой горой, т.к. официальные статистики показывают лишь небольшую его часть.

Количество всех выявленных преступлений, связанных (по крайней мере теоретически) с торговлей людьми, в каждом году решительно больше, чем количество выявленных преступлений торговли людьми. Знания относительно масштаба целого явления приобретают вид оценок, которые не находят никакого обоснования и отражения в данных накопленных органами преследования, правосудия и внеправительственными организациями²¹.

Правовой основой для органов правительственной администрации, в том числе для Пограничной стражи, определяющей цели и направления действий в борьбе с преступлениями торговлей людьми, является Национальный план действий против Торговли людьми на 2009-2010 гг. Он является продолжением национальных программ борьбы и предупреждения торговли людьми, выполняемых с 2003 г.²². С целью эффективной борьбы с этим явлением в структурах Пограничной стражи были созданы посты внештатных координаторов по делам борьбы с торговлей людьми. Это пограничники из оперативно-следственного отделения. С целью координации системы в Главной комендатуре Пограничной стражи была создана Группа по делам постоянного мониторинга и координации действиями Пограничной стражи в области предупреждения и борьбы с преступлениями торговли людьми.

Польша и другие страны Европейского Союза, перед угрозами патологии сопутствующих миграции, предпринимают ряд политических, законодательных мероприятий, оперативных и процессуальных действий, выполняемых специализированными полицейскими, пограничными, таможенными и казначескими службами. Присоединение Польши к Шенгенской зоне связано с дальнейшим развитием сотрудничества с пограничными службами сопредельных стран ЕС в таких областях, как интенсификация обмена информацией между пограничными и иммиграционными службами, а также полицией (через центры полицейско-пограничного сотрудничества), совместное патрулирование пограничных областей, совместный анализ обстановки и дознательно-следственное сотрудничество.

²¹ См.. M. Wiśniewski, Handel ludźmi – statystyka, [в:] Handel ludźmi ..., op. cit., с. 97-110.

²² Подробно в: Konwencja Rady Europy w sprawie Działań przeciwko Handlowi Ludźmi, Krajowy Plan Działań przeciwko Handlowi Ludźmi na lata 2009-2010, <http://www.gov.pl/portal/pl390/2174/>.

Сотрудничество соседних пограничных служб является одним из аспектов являющихся компенсацией отмены пограничного контроля. Полное устранение угрозы нелегальной миграции вызывает сомнение. Реальным следует признать контроль этого явления и ограничение его масштабов благодаря эффективным и координированным действиям всех органов государств обязанных охранять правопорядок.

ЛИТЕРАТУРА

1. Bauman Z., Globalizacja. I co z tego dla ludzi wynika, перевод E. Klekot, PIW, Warszawa 2000.
2. Gawryś R., Olejnik A., Doświadczenia Straży Granicznej w przeciwdziałaniu międzynarodowej przestępczości zorganizowanej związanej m.in. z nielegalną migracją, „Problemy Ochrony Granic”, nr 29, Kętrzyn 2004.
3. Giddens A., Socjologia, PWN, Warszawa 2007.
4. Guardia N.D., Pichelmann K., Labour Migration Patterns in Europe: Recent Trends, Future, Challenges, Directorate – General for Economic and Financial Affairs, Nr 256, European Commission, wrzesień 2006.
5. Kaczmarczyk P., Czy jest możliwe pokonanie barier mobilności? Uwagi do najnowszego Raportu o Rozwoju Społecznym, Biuletyn Migracyjny, Grudzień 2009.
6. Libera K., Międzynarodowy ruch osobowy, Warszawa 1969.
7. Lisiecki M., Obrona i ochrona granicy państwowej Polski jako element bezpieczeństwa państwa, „Studia i materiały”, materiały do Raportu o stanie bezpieczeństwa narodowego nr 13, Warszawa 1993.
8. Maksimczuk A., Sidorowicz L., Ochrona granic i obsługa ruchu granicznego, Wydawnictwo Prawnicze, LexisNexis, Warszawa 2007.
9. Nakonieczna J., Migracje międzynarodowe a rozwój państwa, Wydawnictwo Naukowe Scholar, Warszawa 2007.
10. Namysłowska – Gabrysiak B., Analiza orzeczeń sądowych pod kątem zgodności z definicją zawartą w aktach międzynarodowych, w szczególności w protokole z Palermo, [w:] Handel ludźmi w Polsce. Materiały do raportu, MSWiA, Warszawa 2007.
11. Termiński B., Wpływ migracji międzynarodowych na bezpieczeństwo państw Unii Europejskiej, <http://www.psz.pl/tekst-17726>.
12. Wiśniewski M., Handel ludźmi – statystyka, [w:] Handel ludźmi w Polsce. Materiały do raportu, MSWiA, Warszawa 2007.

ДОКУМЕНТЫ

1. Komunikat Komisji w sprawie priorytetów politycznych w walce z nielegalną imigracją obywateli państw trzecich, COM (2006) 402.
2. Konwencja Rady Europy w sprawie Działań przeciwko Handlowi Ludźmi, Krajowy Plan Działań przeciwko Handlowi Ludźmi na lata 2009-2010, <http://www.gov.pl/portal/pl390/2174/>.
3. Protokół o zapobieganiu, zwalczaniu oraz karaniu handlu ludźmi, w szczególności kobietami i dziećmi z 15 listopada 2000 r., uzupełniającego Konwencję Narodów Zjednoczonych przeciwko międzynarodowej przestępczości zorganizowanej.
4. Rozporządzenie (WE) nr 562/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dn. 15.03.2006 r. ustanawiające wspólnotowy kodeks zasad regulujących przepływ osób przez granice (Kodeks Graniczny Schengen), Dziennik Urzędowy Unii Europejskiej z 13.04.2006, L 105/3.

5. Rozporządzenie (WE) Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15 marca 2006 r. ustanawiające wspólnotowy kodeks zasad regulujących przepływ osób przez granice (kodeks graniczny Schengen) – Dz. Urz. UE L 105 z 13.4.2006.
6. Założenia wieloletniej koncepcji funkcjonowania Straży Granicznej (2009 – 2015), www.bac.pl, portal intranetowy Straży Granicznej.

NELEGALI MIGRACIJA IR NACIONALINIS SAUGUMAS ŽVELGIANT IŠ SIENOS APSAUGOS PERSPEKTYVŲ

Andrzej Wawrzusiszyn

Pasieniečių mokymo centras, Humanitarinių mokslų katedra

Santrauka

Tarptautinė migracija egzistuoja nuo senų laikų. Jos kitimo krypčių analizė leidžia prognozuoti, kad ateityje jos srautai didės. Atsižvelgiant į tai, galima manyti, kad vis daugiau žmonių keis gyvenamąją šalį. Taip, kaip Lenkija, taip ir kitos Šentgeno šalys, iškėlė sau labai svarbų iššūkį ir tikslus, įtakotus didėjančios migracijos situacijos Europoje ir pasaulyje. Dabartinė polirizacija tarp pasiturinčių ir skurdžių šalių išsivystymo lygio yra įtakota nusivylimo ir socialinio nepasitenkinimo, atsilikimo, skurdo, natūralios gamtos nykimo, pavojingų epidemijų, nekontroliuojamos migracijos. Visa tai ardo nacionalinių sienų stabilumą ir tautų saugumą.

Autorius analizuoja nacionalinio saugumo grėsmes, įtakotas nelegalios migracijos, įvardindamas jos priežastis, kryptis ir tendencijas bei akcentuoja nelegalios migracijos aspektus, siedamas juos su Lenkijos sienos apsauga.

Pagrindinės sąvokos: siena, grėsmė, sienos nusikaltimai, nelegali migracija, prekyba žmonėmis.

ILLEGAL MIGRATION IN THE ASPECT OF NATIONAL SECURITY FROM THE BORDER GUARD PERSPECTIVE

Andrzej Wawrzusiszyn

The Border Guard Training Center in Kętrzyn – Humanistic Faculty

Summary

International migrations accompanied humankind from the past, therefore in the different periods of time this issue had a variable intensity. The analysis of current trends in migration leads to the conclusion that this issue will increase in the near future. It means that more people will decide to change their place of living, and every country will become a source or final destination of migration. Poland like other countries of the Schengen zone, face very important challenges and tasks, which result from the actual and forecasted migration situation in the world, Europe and the region. Current polarization of the development level between rich and poor countries, increased frustration and social unhappiness, retardation, poverty, natural environment degradation, dangerous epidemics, uncontrolled migrations, all of those disrupt the stability of national borders and nations safety.

The author conducts the analysis of threats to the national safety concerning illegal migration, indicating reasons, directions and tendencies of illegal migration issue increase in the aspect of Polish Border Guard.



Keywords: the border, threat, border crimes, illegal migration, human trafficking.

Andrzej Wawrzusiszyn The Border Guard Training Center, Humanistic Faculty,
11-400 Kętrzyn, Gen. Władysława Sikorskiego 78 Street,
tel. +48 89 750 32 60, e`mail: ulaiandrzejw@wp.pl, The Head of the Management Unit.