

АНАЛИЗ ПОГОТОВКИ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ ПО ОХРАНЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАНИЦЫ В ЭКСТРЕМАЛЬНОЙ СИТУАЦИИ

Doc.dr. Саулюс Грейчюс¹
Роландас Нагроцкас²

^{1,2}Mykolo Romerio universiteto Viešojo saugumo fakultetas
V. Putvinskio g. 70, LT- 44211, Kaunas
Telefonas 8 (37) 30 36 69
Elektroninis paštas vsfvsak@mruni.eu

РЕЗЮМЕ

В статье анализируется уровень подготовки должностных лиц службы охраны государственной границы (далее-СОГГ) к экстремальной ситуации: правовой регламент, уровень знаний и реальная подготовка должностных лиц по реагированию экстремальную ситуацию. Пользуясь, анкетным методом, опрошено 130 должностных лиц из разных подразделений СОГГ.

Было установлено, что уровень подготовки к естремальной ситуации структурных подразделений СОГГ решают сколько объективные (нехватка индивидуальных средств защиты, методической и учебной литературы, отсутствие убежищ или они далеко), столько и субъективные (нехватка упражнений, стажировок, комплексных учений) факторы.

ВВЕДЕНИЕ

55 лет тому назад в Балтистском море было затоплено почти 40 тысяч тонн химического оружия, доставшегося победителям Второй мировой войны. Это авиабомбы, снаряды с ипритом, луизицитом, табуном, фосгеном. За пол века контейнеры со смертельным оружием проржавели и уже в ближайшие годы можно ожидать массового извержения смертельного яда. Совсем реально вскоре можно дожидаться дня, когда Балтистское море станет мертвым морем, возникнет опасность массовых отравлений людей, мутация. Немалая часть химического оружия затоплена и неподалеку от Литвы. Однако огромная опасность угрожает и другим странам, находящимся в регионе Балтистского моря.

До сих пор эта страшная проблема умалчивалась многими странами. Шведские эксперты предупреждают, что ситуация медленно ухудшается. Вскоре на дне Балтийского моря будет начата прокладка Северо - Балтийского газопровода, соединяющего Россию с Германией. Инженерные работы могут "расшевелить" множество взрывчаток, если не удастся их вовремя найти и уничтожить. При столкновении мины с кораблем, а еще хуже - с нефтеплавным судом, произошла бы огромная экологическая катастрофа в Прибалтике, которая повлекла бы за собой экстремальную ситуацию в Балтийских странах. В Литве последнее время об этом пишется, говорится и одновременно оптимизируется система гражданской защиты Литвы.

Усовершенствуя деятельность институций общественной защиты и управления кризисной системы, были объединены функции департаментов противопожарной охраны и спасения, а также гражданской защиты. Это позволит создать правовые и организационные условия предотвращения дублирования принятых решений, упростит прогнозирования кризисных ситуаций, упростит управление экстремальными и чрезвычайными ситуациями. Словом, в экстремальной ситуации, ликвидируя последствия, спасая людей и материальные ценности, очень важна работа специальных служб, синхронность их действий, тесное взаимодействие. При работе по ликвидации аварий и катастроф каждый потерянный час повышает счет возможных жертв и материальных убытков, потому необходимо иметь безупречно и быстро работающую систему срочного оповещения и предупреждения, которая могла бы объять как можно больше жителей республики Литвы. Сейчас эта система уже хорошо работает по всей территории государства. По радио и телевидению можно передать разные сообщения об образовавшийся чрезвычайных ситуациях, сообщить жителям указания о поведении. Однако недостаточно только предупредить о несчастье, нужно, чтобы каждый человек, должностное лицо специальных служб знали бы, что и как надо делать, спасая людей и себя.

Деятельность службы охраны государственной границы в сфере гражданской защиты

Приказом директора департамента противопожарной охраны и спасение (далее - ДПОС) при Министерстве Внутренних дел (МВД) были утверждены учебные программы введение учения в системе гражданской защиты. Программы специализированы по

категориям слушателей и соответствуют законам правительства Литовской Республики: „О гражданской защите“ и другим правовым актам. В них представлены конкретные темы, выделено количество часов. Среди них приказом директора ДПОС при МВД №. 1-217 от 18 июля 2005 г. утвержденная учебная программа гражданской защиты специальных служб: СОГГ при МВД и ее структурных подразделений; департамента полиции при МВД и территориальных учреждений полиции; ДПОС при МВД и ему подчиненных учреждений.

Цель программы - ознакомить должностных лиц специальных служб со структурой системы гражданской защиты, правовыми основами, взаимным взаимодействием специальных служб, действенным и методичным управлением экстремальных ситуаций.

СОГГ осуществляя постановление правительства Литовской Республики "Об утверждении порядка предупреждения экстремальных ситуаций в Литовской Республике" и добиваясь обеспечения эффективной работы структурных подразделений СОГГ во время экстремальных ситуаций, 5 июля 2001 г. издала приказ №. 16 "О положениях центра управления в кризисных ситуациях в службы по охране государственной границы и об утверждении его состава.

Центр управления в кризисных ситуациях СОГГ (далее - ЦУЭС) - это внештатное подразделение СОГГ, цель которого организовывать и контролировать подготовку к экстремальным ситуациям и кризисам структурных подразделений СОГГ, организовать работы по стабилизации чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий. Свою деятельность ЦУЭС согласовывает с институциями МВД: ЦУЭС департамента общественной защиты, ДПОС, координационным центром морской охраны Литвы и спасения на водах и другими институциями занимающимся ликвидацией последствий в чрезвычайных ситуациях. Центр управление ответственен за превенцию экстремальных ситуаций и работу по спасению в пограничной зоне Литовской Республики, а при необходимости - на территории другой страны.

В основные задачи центра управления входят: координация структурных подразделений СОГГ по подготовке к действиям в чрезвычайных ситуаций; подготовка должностных лиц СОГГ к практическим действиям в чрезвычайных ситуациях; представление структурным подразделениям СОГГ предложения по сотрудничеству с другими службами спасения.

Основные функции ЦУЭС СОГГ: информировать ЦУЭС при МВД и подразделения СОГГ об складывающейся ситуации; оценивать создавшуюся ситуацию и степень её опасности для службы СОГГ; предоставлять структурным подразделениям СОГГ дополнительную подмогу и технику; координировать применение сил и средств структурных подразделений СОГГ, приданных для ликвидации последствий в чрезвычайных ситуациях; организовывать доставку спасательной техники зарубежных государств или свою через границу Литвы, согласовывая это с правительством Литовской Республики; контролировать наплыв нелегальных мигрантов и планировать действия для его предотвращения.

Согласно ранее упомянутому приказу командира СОГГ №.116 от 5 июля 2001 г. командирам подразделений СОГГ, начальникам Висагинской школы пограничников и Центра регистрации иностранных граждан предписано создать в них ЦУЭС и подготовить их положения и состав. В свою очередь начальники штабов пограничных застав совместно с должностными лицами, ответственными за гражданскую защиту и противопожарную охрану, составляют план действий в экстремальных ситуациях. В этих планах указывается, какие действия должны быть предприняты в определенных экстремальных ситуациях.

Начальники штабов должны обеспечить организованный и своевременный вызов пограничников, постоянно контролировать схемы вызовов, устанавливать порядок применения дополнительных средств связи при экстремальной ситуации.

Пограничники всегда должны быть готовы прибыть в любое время при заранее ненамеченном вызове. Прибыв и выслушав инструктаж, они направятся в горячую точку экстремальной зоны, где должны будут принять павильные и правовые решение в быстро меняющейся ситуации.

Пограничники должны уметь достаточно навыков и знаний по гражданской обороне для того, чтобы знать как следует себя вести и какие решение необходимо принять в сложившихся ситуациях. Для этого командир СОГГ подписал приказ №.116 от 5 июля 2001 г. "О положениях центра управления в экстремальных ситуациях в службы по охране государственной границы и об утверждении его состава" на основе которого были созданы ЦУЭС в подразделениях СОГГ.

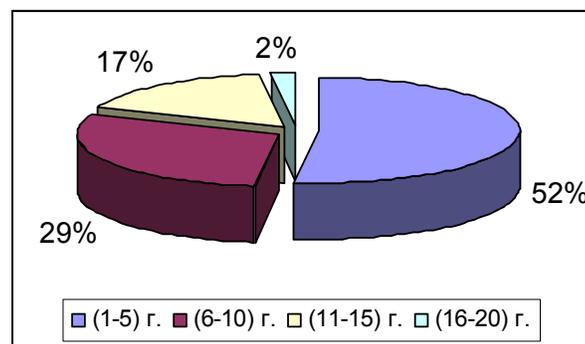
ЦУЭС СОГГ обучают пограничников из подразделений СОГГ, а ЦУЭС подразделений СОГГ обучают пограничников из своих пограничных застав к действиям во время экстремальных ситуаций.

Анализ подготовки пограничников СОГГ

Цель этого исследования - оценить эффективность организованности пограничников, оперативность реакция в экстремальных ситуациях и уровень подготовленности гражданской обороны.

Пользуясь, анкетным методом, опрошено 130 должностных лиц из разных подразделений СОГГ. Анкета составлена из разных вопросов и задач, которых надо знать в экстремальной ситуации.

В опросе принимали участия пограничники, имеющие различный служебный стаж (1 рис.)



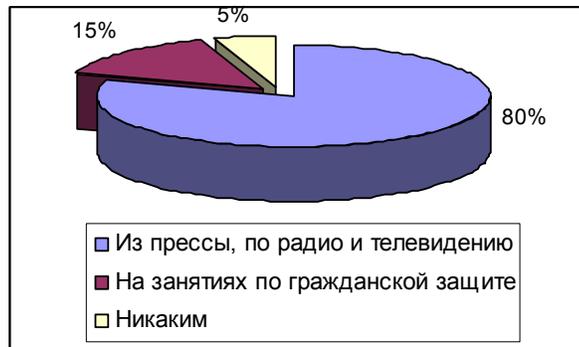
1 рис. Стаж пограничников, %

В итоге мы видим, что у 52% офицеров служебный стаж составляет до 5 лет, у 29% - до 10 лет. Офицеры, входящие в эти группы, окончили учебные заведения по подготовке пограничников, в учебную программу которых входила учебная дисциплина "Гражданская оборона".

19% офицеров, имеющих более 10-ии служебного стажа, обучаясь в различных заведениях, не изучали "Гражданскую оборону".

В соответствии с приказом командира СОГГ №116 от 5 июля 2001 г. "О положениях центра управления в экстремальных ситуациях в службы по охране государственной границы и об утверждении его состава" пограничники обязаны пройти подготовку в структурных подразделений СОГГ по отработке навыков действий в экстремальных ситуациях.

Именно поэтому опрос был составлен на основе вопросов, которые необходимо решать в экстремальных ситуациях

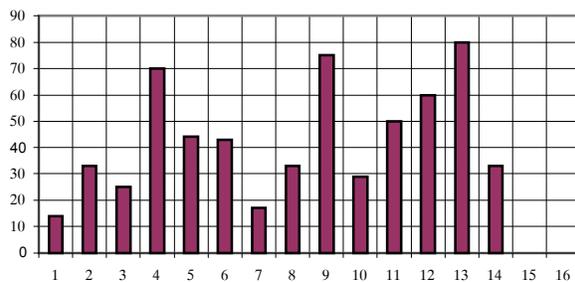


2 рис. Способы получения информации о гражданской защите, %

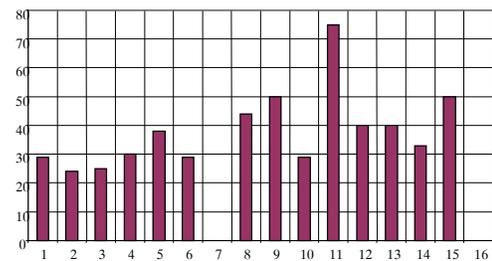
Но как мы видим со 2 рис., только 16% респондентов утверждают, что участвовали в обучении гражданской обороны, которые проходили в структурных подразделениях СОГГ. Следует отметить, что пограничники, имеющие более 15 лет служебного стажа, 100% утверждают, что в таких учениях участвовали. А пограничники, чей служебный стаж до 10 лет, только 42% .

Оценивая эффективность, обучение респондентов гражданской обороны, стремимся установить их уровень знаний в этой сфере и умение действовать в экстремальных ситуациях.

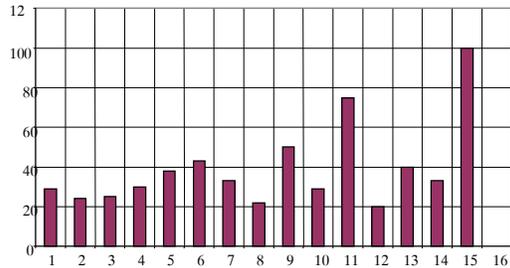
В опрос были включены вопросы, ориентированы на тот факт, что Литве работает Игналинская атомная электростанция, а в хозяйстве широко распространено употребление ядовитых сильнодействующих веществ.



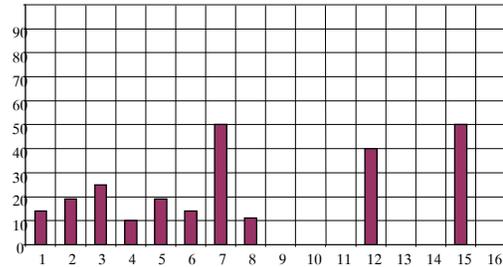
3 рис. Правильные ответы о дозе йода в зависимости от возраста, %



4 рис. Правильные ответы о мерах защиты от аммиака, %

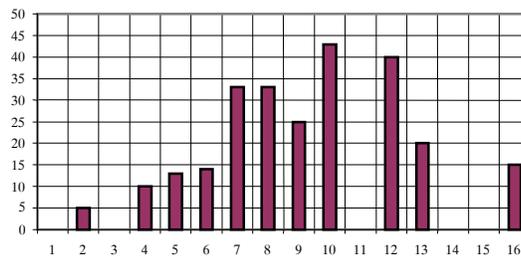


5 рис. Правильные ответы о мерах защиты от хлора, %



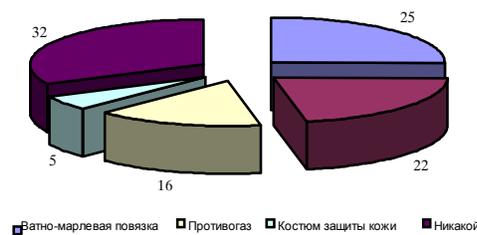
6 рис. Правильные ответы о знании расположении убежищ, %

По 3 рис. видим, что 37,9% респондентов знали бы, какую дозу йода надо принять в случае аварии на атомной электростанции. Из 4 рис. видим, что 33,5% респондентов знали бы как предохраняться, если бы в окружающую среду попали аммиак. Из 5 рис 36,9% знали бы, как предохраняться в случае попадания хлора в окружающую среду. И только 15,8% респондентов знали бы, где можно безопасно укрыться при всех случаях 6 рис.



7 рис. Правильные ответы о знании расположении противогазов, на местах службы, %

На 7 рис. в процентах предоставлено обеспечение служебных мест средствами защиты. Отметим, что пограничники обеспечены средствами защиты на служебных местах только на 15,7%.



8 рис. Индивидуальные средства защиты, имеющиеся дома, %

На 8 рис. в процентах предоставлено обеспечение пограничников средствами защиты на дому. Заметно, что на дому пограничники обеспечены охранным оборудованием лучше, чем на служебных местах. 68% респондентов утверждают, что дома имеют различные средства защиты.

ВЫВОД:

1. Подготовка пограничников к экстремальным ситуациям определена законами, законодательными актами, а также приказами командира СОГГ;
2. Организовывать и контролировать подготовку к экстремальным ситуациям на заставах, пограничных отрядах СОГГ назначены штатные пограничники;
3. Подготовка пограничников к практическим действиям в экстремальных ситуациях проводится недостаточно и неэффективно;
4. Учения по гражданской защите должны проводится не только теоретические, но и практические, с моделированием ситуаций.

ЛИТЕРАТУРА

1. Silke A. Terrorist atrocity and search for understanding // Studies in Conflict.-ISSN 1057-610X, Vol.26, 2003
2. Milašauskas A. Civilinės saugos pagrindai.-Vilnius: Meralas, 1996 p.345.
3. Акимов В.А., Новиков В.Д., Радаев Н.Н. Природные и техногенные ситуации: опасности, угрозы, риски.М.:ЗАО ФИД "Деловой экспресс", 2001-344с.
4. Мастрюков Б.Т. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. - М.: МИСиС ч.1 - 1998, ч.2 - 1999.
5. Закон Литовской Республики от 15 декабря 1998 года № VIII-971 "О гражданской защите".

OFFICERS TO STATE BORDER GUARD SERVICE

doc. dr. Saulius Greičius¹
Rolandas Nagrockas²

^{1,2}Mykolas Romeris University

S U M M A R Y

State Border Guard Service (further – SBGS) officers’ preparation and training level for the extremity is analyzed in the article: legal regulation, officers real preparation and knowledge level. Questionnaire method helped to test 113 officers from different SBGS structural subdivisions.

It was ascertained that SBGS structural subdivision preparation level was decided by objective (individual precautionary measures, lack of methodical and scientific literature, no hiding – places or they were far away) and by subjective factors (lack of practical work, work on probation and combined training).