

---

## EFEKTYVESNIS VALSTYBĖS VALDYMO STIPRINIMAS SAVIVALDYBĖSE

**Gintaras Kavarskas**

*Mykolo Romerio universitetas  
Ateities g. 20, LT-08303, Vilnius, Lietuva.  
El. paštas: gintaras.kavarskas@yahoo.com*

DOI: 10.13165/PSPO-20-24-15

---

**Anotacija.** Efektyvesnis valstybės valdymo stiprinimas savivaldybėse yra būtinas. Rimta problema yra neįdarbinti piliečiai. Darbo tikslai yra aptarti ir siūlyti problemos sprendimą valstybės veiksmų planui tobulinti. Efektyvesnis valstybės valdymo stiprinimas savivaldybėse yra labai svarbus, todėl sukurti pasiūlymus yra būtina. Darbo uždaviniai yra šie: svarstyti situaciją, eksperimentuoti valdymą, siūlyti išspręsti problemą, padaryti išvadas. Pagrindiniai metodai yra eksperimentas ir modelis valstybės stiprinimui, sukurti siūlymus ir išvadas problemos sprendimui. Tyrimo rezultatai straipsnyje Efektyvesnis valstybės valdymo stiprinimas savivaldybėse atskleidė, kad neįdarbinti piliečiai turi būti įdarbinti.

**Pagrindinės sąvokos:** projektų valdymas; saugumas; pasienis; darbas; įdarbinimas; valstybės valdymas.

### ĮVADAS

Efektyvesnis valstybės valdymo stiprinimas savivaldybėse yra mokslinis darbas, kurio naujumas ir aktualumas yra eksperimentas dėl neįdarbintų piliečių problemos sprendimo naudojant modelį ir siūlymus, todėl darbas yra rimtas ir taikomas šių laikų Europos valstybėms. Problema yra neįdarbinti piliečiai, kadangi nesukurtos darbo vietos visiems įdarbinti; problemą gali spręsti Efektyvesnis valstybės valdymo stiprinimas savivaldybėse mokslinio darbo, mokslinis straipsnis.

Šio mokslinio darbo **tyrimo objektas** yra siūlymai įdarbinimo sprendimams dėl piliečių įdarbinimo, kad valstybė galėtų efektyviai stiprėti.

Darbo **tikslai:** aptarti neįdarbintų piliečių įdarbinimo problemą (užimtumo problemą) ir siūlyti problemos išsprendimą, paruošti patirtį ir sukurti siūlymus valstybės veiksmų planui tobulinti. Darbo tikslus siekia Efektyvesnis valstybės valdymo stiprinimas savivaldybėse, kad neįdarbintų piliečių įdarbinimo problemą sprendžiant valstybė būtų saugi pasienyje ir valstybės valdymas būtų efektyvus, projektų valdymas stiprintų valstybę, piliečiai stiprintų valstybę.

Tyrimui vykdyti yra svarbūs šie **uždaviniai:** pirmas, svarstyti ir eksperimentuoti problemos sprendimą, antras, siūlyti spręsti problemą, trečias, padaryti išvadas ir siūlymus. Visi

šie uždaviniai yra būtini moksliniam darbui, kadangi valstybė efektyviai stiprės, kai neįdarbinti piliečiai bus įdarbinti įmonėse ir įstaigose, arba valstybės dokumentuose tokie piliečiai būtų pripažinti dirbančiais iki tol, kol bus įdarbinti įmonėse ir įstaigose. Tai yra labai svarbu valstybės ciklui, procesams valstybėje, kad valstybė efektyviai stiprėtų dėl visų gyventojų gerovės ir naudos.

Tyrimo **metodika** ir **metodai**: mokslinio straipsnio autoriaus žinios, nes iš patyrimo empirinio tyrimo metodas yra vertinga patirtis šiam mokslo darbui ir siūlymams, po studijų Lietuvos vadybos akademijoje Personalo tarnybų vadovo specialybę, aprašomasis metodas, savarankiškas šio straipsnio autoriaus eksperimentas ir mokslinio straipsnio modelis, kad piliečiai būtų įdarbinti ir valstybėje būtų užtikrinta gerovė kiekvienam piliečiui, apibendrinimas, siūlymai problemai išspręsti; todėl, toks valdymo nuolatinis modelis yra būtinas dėl nuolatinės krypties efektyvumo valstybėje ir valstybėse. Valdymo nuolatinis modelis padeda spręsti problemą, kad neturintys darbo piliečiai būtų įdarbinti. Valdymo nuolatinis modelis bus siūlomas valstybės institucijoms, įmonėms ir įstaigoms, kad galėtų efektyviai sukurti darbo vietas ir suteikti darbą gyventojams, valstybės piliečiams, formuoti problemos išsprendimus, paruošti dokumentus darbo vietų suteikimui dėl įdarbinimo tikslo pasiekimo. Naudojant Valdymo nuolatinio modelio galimybes Valdymo nuolatinis modelis turi būti vykdomas su valstybės programomis, nes Valdymo nuolatinis modelis stiprina valstybės strateginių tikslų įgyvendinimo galimybes, valstybės valdymas tampa efektyvesniu. Valstybėje būtina efektyviau valdyti dėl savivaldybių stiprinimo, savivaldybių saugumo užtikrinimo toliau nuo pasienio ir arčiau pasienio. Valdymo nuolatinio modelio tikslas ir kryptis yra piliečių įdarbinimas, todėl Valdymo nuolatinis modelis yra būtinas valstybės strateginiuose planuose ir strateginiame planavime, kad piliečiai būtų įdarbinti ir gautų atlyginimus kiekvieną mėnesį prekių ir paslaugų pirkimui, valstybės valdymo efektyvumo siekimui, visų ministerijų valstybėje valstybės tobulinimui.

Šis mokslo darbas yra vertingas dėl siūlymų; mokslo darbas yra savarankiškai ruošiamas valstybės veiksmų planui tobulinti, kad valstybėje visi piliečiai būtų įdarbinti ir tuomet valstybė galės efektyviai stiprėti.

Šiame mokslo darbe yra sprendžiama **problema**, kad valstybė galėtų efektyviai stiprėti. Valstybės valdymas bus efektyvesnis ir valstybė stiprės efektyviau jei šis mokslo darbas bus naudojamas sprendžiant įdarbinimo valstybėje dabartines ir naujas galimybes. Kadangi valstybėje yra daug neįdarbintų piliečių ir kaip juos įdarbinti nebuvo iširta, tokia situacija lemia

mokslinio darbo Efektyvesnis valstybės valdymo stiprinimas savivaldybėse problemos naujumą ir aktualumą dabartinei gerovei įgyvendinti valstybėje. Šio mokslinio darbo aktualumas, naujumas ir rimtumas gerins visos dabartinės visuomenės naudą ir gerovę, užtikrins teisingesnius sprendimus valstybės ateityje. Darbas yra naujas, kadangi įdarbinimo problema nėra išspręsta, valstybės veiksmų planą yra būtina tobulinti šiuo mokslo darbu; darbas yra svarbus piliečiams, valstybei ir valstybėms Europoje stiprinti.

## **ĮDARBINIMO SPRENDIMAI SAVIVALDYBIŲ VALDYMO STIPRINIMUI**

Nors ir yra žinoma, kad valstybėje yra neįdarbintų piliečių, bet valstybė, įstaigos ir įmonės gali įdarbinti piliečius, kai yra siūlomos galimybės. Pirma, Valdymo nuolatinis modelis yra dėl efektyvesnio valdymo savivaldybėse valstybėje; antra, tarptautinių projektų valdymu galima sukurti du faktorius: pirmas tarptautinių projektų kuriamas faktorius yra tai, kad ilgalaikiai dviejų ar daugiau valstybių tarptautiniai projektai gali būti vykdomi ir savivaldybėse netoli valstybės valstybinės sienos, antras tarptautinių projektų kuriamas faktorius yra tai, kad ilgalaikiai tarptautiniai projektai teikia visuomenei daug galimybių savivaldybėse prie valstybės sienos; trečia, darbo vietų turi būti sukurta tiek, kiek yra gyventojų valstybėje; ketvirta, pasienio teritorijos yra svarbios visai valstybei. Savivaldybių prie valstybinės sienos ir kitų rajonų ir miestų savivaldybių saugumas ir tvarka yra būtini valstybei. Gyventojai neįdarbinami jei įmonės ir įstaigos neteisingai valdo įdarbinimą. Įdarbinimas prasideda, kai įmonės ir įstaigos sukuria darbo vietas arba sukuria darbo vietas darbui dirbti projekte. Darbo vietos turi būti sukuriamos reguliariai; nuolatinis modelis yra ypatingai svarbus valstybei, įmonėms ir įstaigoms. Valdymo nuolatinis modelis yra pradžia, ko reikėtų problemai spręsti ir toliau siekiant problemą išspręsti, kad valstybės valdymas būtų efektyvesnis ir valstybė visada stiprėtų tiek, kiek reikia pažangiai valstybei, kuri rūpinasi savo piliečiais kiekvieną dieną nuo gimimo ir sulaukus garbingų senatvės metų ilgų dešimtmečių senatvėje. Valstybei yra naudinga būti pažangiai valstybei, todėl valstybė turi įdarbinti neįdarbintus gyventojus. Tarptautinių projektų galimybės ir pasienio saugumo problemų sprendimai yra būtini gyventojų įdarbinimui valstybėje.

1. Valdymo nuolatinis modelis yra dėl efektyvesnio valdymo visose savivaldybėse, kad valstybė turėtų efektyvesnį valdymą; Valdymo nuolatinis modelis yra valstybei Europoje. Valdymo nuolatinis modelis turi būti vykdomas su valstybės programomis. Valdymo nuolatinis modelis stiprina valstybės strateginių tikslų įgyvendinimo galimybes ir valstybę, valstybės

valdymas tampa efektyvesniu ir siekiančiu didinti valstybės piliečių gyvenimo gerovę ir naudą dėl valstybės efektyvaus valdymo galimybių. Įmonės ir įstaigos turi naudoti Valdymo nuolatinį modelį dėl darbo suteikimo gyventojams, piliečiai turintys darbą valstybei suteiktą daugiau galimybių valstybėje valstybę valdyti efektyviau, nedirbantys iki 18 metų, ir tie gyventojai, kurie gauna pensijas kiekvieną mėnesį suteikia džiaugsmo valstybei, kad įmonės ir įstaigos galėtų efektyviai dalyvauti valstybės valdyme, teikti paslaugas gyventojams, efektyviai valdyti gamybą valstybėje, žemės ūkio pramonę ir kitas pramonės, kurios valstybėje yra vystomos, kad valstybė būtų valdoma efektyviau kiekvienoje miesto ir kiekvienoje rajono savivaldybėje. Socialinės apsaugos, sveikatos apsauga, miškų ir žemės ūkio valdymo efektyvumas ir pramonės valdymo efektyvumas yra svarbus kiekvienam gyventojui gyvenime; valstybėje būtina efektyviau valdyti dėl savivaldybių stiprinimo, savivaldybių saugumo užtikrinimo toliau nuo pasienio ir arčiau pasienio. Įstaigų ir įmonių projektai yra vienas iš būdų, siekiant efektyvesnio valstybės valdymo savivaldybių stiprinimui ir gyventojų gerovei. Valdymo nuolatinis modelis yra būtinas valstybės strateginiam veiklos planui, valstybės veiksmų planui, strateginių planų programose ir dokumentuose, strateginio plano kryptyje valstybės perspektyvai ir valstybės atečiai kurti ir vystyti. Valdymo nuolatinio modelio tikslas ir kryptis yra piliečių įdarbinimas, Valdymo nuolatinis modelis yra būtinas valstybės strateginiuose planuose ir strateginiame planavime, kad piliečiai būtų įdarbinti ir gautų atlyginimus kiekvieną mėnesį prekių ir paslaugų pirkimui, valstybės stiprinimui, valdymo efektyvumo siekimui, visų ministerijų sričių ir atsakomybių valstybėje valstybės pažangai pasaulyje tobulinti ir stiprinti. Vietiniams projektams tobulėjant ir turint tarptautinių tikslų, tarptautinių projektų bus vis daugiau valstybėje, projektai nėra tik vietiniai, jei paslaugas teikia dviejų ar daugiau valstybių savivaldybėms ar valstybėms, tarptautiniai projektai turi pasaulio valstybių ypatybių dėl teisinių aspektų, socialinių kultūrinių ir verslo ir pažangos naudojimo savo valstybės stiprinimui; pavyzdžiui, žemės ūkio produkcija yra parduodama kaimyninei valstybei, vadinasi buvo valstybių ir savivaldybių susitarimai ir tarptautinės sutartys dėl produkcijos tiekimo ir saugojimo, bei gyventojų įdarbinimo. Valstybės strateginiuose planuose nėra tik prekybos sritys, bet ir kitos sritys, kurios yra svarbios kiekvienam gyventojui gyvenime; valstybės valdymo strategijos turi tikti piliečių įdarbinimui; valstybės valdymo sistemoms tobulinti Valdymo nuolatinis modelis yra reikšmingas. Kadangi strategijų įgyvendinimo būdų yra daug, Valdymo nuolatinis modelis gali būti naudojamas valdymui gerinti. Kiekviena strategija turi stiprinti valstybę, Valdymo nuolatinis modelis yra naudojamas valdymo efektyvumui, kad

piliečiai būtų įdarbinti, nes piliečiai tobulina valstybės valdymą, kai turi galimybių, mėnesiniai atlyginimai suteikia daug galimybių valstybės stiprėjimui. Valstybės tarptautiniai projektai yra būtini valstybei, valstybės įstaigų ir įmonių specialistai, atsakingi už strategines galimybes, turi siekti gerinti kiekvieno piliečio valstybėje gerovę, analizuoti ir spręsti rizikas, tobulinti resursus, kurti įvairias darbo vietas, kurti darbo vietas ir tarptautiniuose projektuose.

2. Tarptautinių projektų valdymu galima sukurti du faktorius. Pirmas tarptautinių projektų kuriamas faktorius, ilgalaikiai dviejų ar daugiau valstybių tarptautiniai projektai gali būti vykdomi ir savivaldybėse netoli valstybės valstybinės sienos; tarptautinio projekto tikslas ar keli tikslai yra analizuojami. Pirma, tarptautinių projektų tikslai gali būti vienodi dvejose valstybėse. Antra, kai projekte yra keli tikslai, vienas ar daugiau tikslų gali būti tikslinami tarptautinio projekto vykdymo metu, tačiau visi tikslai negali būti pakeisti naujais. Jei yra būtina keisti visus projekto tikslus, tuomet būtų rekomenduojama paruošti naują tarptautinį projektą tikslų įgyvendinimui. Trečia, kai kurie tikslai gali būti skirtingi dvejose skirtingose valstybėse, tačiau pagrindinis tikslas ar pagrindiniai tikslai turi išlikti nepasikeitę projekto vykdymo visame laike. Dėl skirtingų valstybių kultūrinių ir socialinių, valstybės ūkio, bei ekonominių skirtumų tarptautiniuose projektuose gali būti vienas ar keli skirtingi tikslai, tačiau jie turi būti toje pačioje sistemoje, vystymosi srityje.

Antras tarptautinių projektų kuriamas faktorius yra tai, kad ilgalaikiai tarptautiniai projektai teikia visuomenei daug galimybių savivaldybėse prie valstybės sienos. Pirma, valstybėje visuomenė gali tobulėti sparčiau negu kaimyninėje valstybėje, kurioje taip pat yra vykdomas bendras dviejų valstybių tarptautinis projektas. Tobulėjant socialiniam ir ekonominiam vystymuisi valstybėje, valstybė gali konsultuoti kaimyninę valstybę dėl socialinio ir ekonominio valstybės vystymosi galimybių; jei tai vyktų, valstybių tarptautinis bendradarbiavimas būtų tobulinamas, ir dėl to tobulėtų problemų sprendimai, kai problemų būtų, pavyzdžiui valstybių pozicija dėl ankstesnio pavyzdžio taros naudojimo (maisto produktų pakuotėms) mažinimo parduotuvėse gali būti skirtinga, kai viena valstybė anksčiau įgyvendina problemos sprendimą ir išsprendimą, bet kita valstybė analizuoja kaimyninės valstybės patirtį, siekdama aplenkiti kitą valstybę paruošdama efektyvesnį sprendimą vėliau. Tačiau, Europos Parlamento ir Tarybos Direktyvoje (ES) 2019/882 2019 m. balandžio 17 d. Europos Sąjungos oficialusis leidinys (2019 6 7 L 151/91) IV Skyriuje Paslaugų teikėjų pareigos 13 straipsnyje Paslaugų teikėjų pareigos 1. buvo reglamentuota, kad „Paslaugų teikėjai užtikrina, kad jų paslaugos būtų projektuojamos ir teikiamos pagal šios direktyvos prieinamumo

reikalavimus“[1]. Europos Parlamento ir Tarybos Reglamente (ES) 2018/848 2018 m. gegužės 30 d. Europos Sąjungos oficialusis leidinys (2018 6 14 L 150/31), 23 straipsnio, Surinkimas, pakavimas, vežimas ir laikymas, dokumente yra pabrėžti „ekologiški produktai ir perėjimo prie ekologinės gamybos laikotarpio produktai“[2]. Europos Parlamento ir Tarybos Direktyvoje (ES) 2019/904 2019 m. birželio 5 d. Europos Sąjungos oficialusis leidinys (2019 6 12 L 155/14) 12 straipsnio, Specifikacijos ir gairės dėl vienkartinųjų plastikinių gaminių, dokumente pabrėžta, „ką šios direktyvos tikslais reikėtų laikyti vienkartinium plastikiniu gaminiu“[3]; teisingai vertinant, tai yra nauja galimybė, kad būtų įdarbinta daug naujų darbuotojų darbu maisto pramonės įmonėse ir įstaigose. Antra, jei visuomenė valstybėje gali tobulėti sparčiau negu valstybės institucijos prognozavo, tuomet tarptautinių projektų tikslai būtų tobulinami efektyviai taip pat, tačiau būtų rekomenduojama nekeisti pagrindinio tikslo tarptautiniame projekte, nes tai gali būti susiję ne tik su ekonominiais reiškiniais, bet ir su darbuotojų motyvacija tęsti tą patį projektą. Kai darbuotojai žino pagrindinį tikslą, tuomet yra lengviau siekti efektyvumo ir pasiekti tarptautinio projekto efektyvumą. Trečia, kai valstybėje institucijos tobulėja sparčiau, tuomet gali būti ruošiami nauji projektai, pavyzdžiui vienerių metų projektai ir ilgalaikiai projektai valstybės visuomenei tobulinti. Švietimo projektai, kultūriniai projektai, bei ekonominės srities projektai gali tobulinti visuomenę, kad visuomenės vystymasis neatsiliktų nuo valstybės aukščiausių institucijų planų ir tikslų visuomenės gerovei ir gyvenimo kokybei tobulinti. Kai yra įgyvendinamas tarptautinis projektas, naujų vietinės reikšmės projektų paruošti yra būtina, kad vietos savivaldybėje gyventojai gautų naudą iš vietinio projekto ir geriau suprastų tarptautinio projekto specifika, tikslus ir naudą, bei

[1] DIREKTYVOS EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS DIREKTYVA (ES) 2019/882 2019 m. balandžio 17 d. dėl gaminių ir paslaugų prieinamumo reikalavimų (Tekstas svarbus EEE), Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2019 6 7 L 151/91. eur-lex.europa.eu [2020-04-25].

[2] EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS (ES) 2018/848 2018 m. gegužės 30 d. dėl ekologinės gamybos ir ekologiškų produktų ženklavimo, kuriuo panaikinamas Tarybos reglamentas (EB) Nr. 834/2007, Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2018 6 14 L 150/31. eur-lex.europa.eu [2020-05-26].

[3] EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS DIREKTYVA (ES) 2019/904 2019 m. birželio 5 d. dėl tam tikrų plastikinių gaminių poveikio aplinkai mažinimo (Tekstas svarbus EEE), Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2019 6 12 L 155/14. eur-lex.europa.eu [2020-05-27].

kad gyventojai galėtų būti geriau paruošti dalyvavimui tarptautiniame projekte, kai

dalyvavimas tarptautiniame projekte yra būtinas arba rekomenduojamas gyventojams. Kai yra vykdomas upės ar ežero švaros projektas, gyventojai gali daug sužinoti iš vietinės savivaldybės ir gali dalyvauti daug ar daugiau gyventojų negu buvo planuota. Jei gyventojai žino, kada ir kokie tvarkymo darbai vyksta, tuomet gyventojai tobulina žinias apie saugą, prevenciją, ir naują tvarką prie upės ar ežero, bei jie keis savo elgesį saugodami upę ir ežerą. Gyventojų informavimas ir švietimas yra būtinas, kad projekto tikslas būtų įvykdytas efektyviai. Dėl nepalankių oro sąlygų projektų įvykdymas gali vėluoti, tačiau jei nauji darbuotojai yra įdarbinami ir tarptautinis projektas yra papildomas naujais resursais, esant naujam projekto rėmėjui, ir kai gyventojai leidžia panaudoti savo ūkiuose turimą techniką, tuomet dėl naujų galimybių įgyvendinimo tarptautinis projektas gali būti baigtas nepavėluotai. Taigi, įgyvendinti ilgalaikių tarptautinių projektų tikslus yra sudėtinga, tikslai gali būti analizuojami, kad galima būtų valdyti savivaldybes efektyviau.

Savivaldybės, kurios yra toli nuo valstybės valstybinės sienos, gali stiprinti savivaldybes esančias netoli pasienio teritorijų. Bet kuri savivaldybė gali kurti bendrus projektus, tačiau jei viena savivaldybė yra toli nuo tos, su kuria yra vykdomas bendras projektas, tuomet kitos savivaldybės taip pat gali dalyvauti projekte ir tuomet projekto rezultatai gali pasiekti toli esančios savivaldybės gyventojus netoli valstybinės sienos. Jei dvi savivaldybės, esančios toli viena nuo kitos, vykdo projektą, tuomet tarp jų esanti savivaldybė ar savivaldybės gali taip pat dalyvauti tame pačiame projekte pagal papildomas sutartis, kad galėtų įvykdyti kai kurias užduotis, pavyzdžiui: susisiekimo, bendradarbiavimo tobulinimo, viešojo valdymo tobulinimo. Tuo būdu savivaldybės sukuria daug naujų darbo vietų ir gyventojai gali dalyvauti projekte, įgyti patirties, gavę informaciją iš vietinės savivaldybės žinoti apie savivaldybės stiprėjimą, gyvenimo sąlygų gerinimą vietovėse. Savivaldybių saugumas ir viešoji tvarka gali būti tobulinami, kai savivaldybės vykdo bendrus projektus. Pažymėtina, kad Europos institucijos Tarybos Rekomendacijoje 2016 m. vasario 15 d. (2016 2 20 C 67/5), dėl ilgalaikių bedarbių integracijos į darbo rinką, buvo rekomenduota komisijai: „12. Remti ir koordinuoti savanoriškas iniciatyvas ir įmonių, dalyvaujančių ilgalaikių bedarbių tvarios integracijos į darbo rinką procese, aljansus“[4]. Gerinant gyvenimo sąlygas valstybėje, Europos Parlamento ir Tarybos Direktyvoje (ES) 2019/1158 2019 m. birželio 20 d. Europos Sąjungos oficialusis leidinys (2019 7 12 L 188/86), 4 straipsnio, Tėvystės atostogos, dokumente reglamentuota „2. Teisė į tėvystės atostogas suteikiama netaikant reikalavimo turėti ankstesnio darbo ar tarnybos stažo“[5]. Toliau gerinant gyvenimo sąlygas, Europos Parlamento ir Tarybos Reglamente

2019/127 2019 m. sausio 16 d. Europos Sąjungos oficialusis leidinys (2019 1 31, L 30/76), 1 Skyriuje, Tikslai ir užduotys, 1 straipsnyje, Įsteigimas ir tikslai, dokumente pabrėžiamas įgyvendinimas „3. rengiant užimtumo politiką ir skatinant administracijos ir darbuotojų dialogą“ [6], kadangi ir tokia priemonė galėtų gerinti naujų darbuotojų įdarbinimą įmonėse ir įstaigose. Jei viename iš projekto vykdymo etapų yra būtinas kitos savivaldybės dalyvavimas, tuomet savivaldybė taip pat gali tobulinti saugumą ir tvarką savo

[4] TARYBOS REKOMENDACIJA 2016 m. vasario 15 d. dėl ilgalaikių bedarbių integracijos į darbo rinką (2016/C 67/01), Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2016 2 20 C 67/5. eur-lex.europa.eu [2020-04-25].

[5] EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS DIREKTYVA (ES) 2019/1158 2019 m. birželio 20 d. dėl tėvų ir prižiūrinčiųjų asmenų profesinio ir asmeninio gyvenimo pusiausvyros, kuria panaikinama Tarybos direktyva 2010/18/ES, Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2019 7 12 L 188/86. eur-lex.europa.eu [2020-05-27].

[6] EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS (ES) 2019/127 2019 m. sausio 16 d. kuriuo įsteigiamas Europos gyvenimo ir darbo sąlygų gerinimo fondas (EUROFOUND) ir panaikinamas Tarybos reglamentas (EEB) Nr. 1365/75, Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2019 1 31 L 30/76. eur-lex.europa.eu [2020-05-26].

savivaldybėje savarankiškai arba gavusi patirties iš projektą vykdančių savivaldybių. Savivaldybės turi įdarbinti tiek darbuotojų, kiek reikia visos visuomenės gerovei kurti savivaldybėse; valstybių institucijos taip pat gali sukurti daug naujų darbo vietų specialistams, pareigūnams, darbuotojams, ir tiems, kurie mokosi specialybės. Visi piliečiai valstybėse turi būti dirbantys; didinti su projektais susijusių ir kitokių darbo vietų skaičių kiekvienoje valstybėje yra būtina ilgai nedelsiant, kad visi piliečiai būtų įdarbinti. Tik puikus vadovavimas didina darbo vietų skaičių, gyventojai gauna darbą ir gali turėti puikias galimybes efektyviai dalyvauti visuomenės gyvenime ir kurti gerovę valstybėje net ir tuomet, kai projektas jau buvo įgyvendintas, tačiau jo nauda tęsiasi. Tik efektyvus vadovavimas užtikrina gyventojams savivaldybės stiprėjimą ir naudą visiems gyventojams, kurie dirba projekte ir tiems, kurie dirba darbe, kuris nėra darbo vieta projekte, gerovę ir naudą ir tiems piliečiams, kurie neįdarbinti. Tarptautiniai ir kitokie projektai, kurie yra vykdomi mieste, kuris yra toli nuo valstybinės sienos, gali tobulinti ir tas savivaldybes, kurios yra netoli valstybinės sienos.

Efektyvesnis savivaldybės valdymas yra susijęs su kitomis savivaldybėmis. Jei projektas yra vykdomas daug mėnesių ar kelerius metus, tuomet projekto naudą gali gauti miesto ir rajono savivaldybių gyventojai, pavyzdžiui kai kurie rajono savivaldybės gyventojai dirba mieste, kai



kurie miesto savivaldybės gyventojai dažnai vyksta į rajoną. Tarptautinius ir vietinių savivaldybių projektus, kurie vyks kelerius metus, būtina planuoti pagal dabartinius reikalavimus ir pagal prognozes, pavyzdžiui dėl to, kad miesto ir rajono gyventojų skaičius gali būti kitoks po kelerių metų. Kai kurie gyventojai išvyksta gyventi į miestą, kai kurie į rajoną, ir į užsienį. Jei vietinio ir tarptautinio projekto tikslas buvo gerinti žemės ūkio produkcijos saugojimą, po kelerių metų gali paaiškėti, kad projektą yra būtina tęsti arba plėsti, arba perkelti į naują projektą vykdymo tęsimui. Pabrėžtina, kad Europos Parlamento ir Tarybos Reglamente (ES) 2019/1796 2019 m. spalio 24 d. Europos Sąjungos oficialusis leidinys (2019 10 31 L 279 I/5) buvo numatytas fondas darbo vietų paramai „jei dėl tų atleidimų vietos, regioninė ar nacionalinė ekonomika patiria didelį neigiamą poveikį“[7]. Taip pat reglamentuota ir Europos Parlamento ir Tarybos Direktyvoje (ES) 2018/958 2018 m. birželio 28 d. Europos Sąjungos oficialusis leidinys (2018 7 9 L 173/31), 5 straipsnyje, Nediskriminavimas, dokumente pabrėžta, kad „nuostatos nebūtų nei tiesiogiai, nei netiesiogiai diskriminacinės dėl pilietybės ar gyvenamosios vietos“[8]. Toliau, Europos Parlamento ir Tarybos Reglamente (ES) Nr. 1305/2013, 2013 m. gruodžio 17 d., Europos Sąjungos oficialusis leidinys (2013 12 20 L 347/500), I Antraštinėje Dalyje, Tikslai ir Strategija, II Skyriuje, Užduotis, tikslai ir prioritetai, 5 straipsnyje, Sąjungos kaimo plėtros prioritetai, dokumente pabrėžiama, kad darbuotojai yra būtini „1) a) inovacijų skatinimui, bendradarbiavimui ir žinių bazės vystymui kaimo vietovėse“[9]. Jei projektas nebuvo įgyvendintas laiku, arba jei buvo nuspręsta pradėti vykdyti naują projektą, kuriame yra būtina tęsti jau pradėtą projektą, tuomet naujas projektas yra vykdomas

[7] EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS (ES) 2019/1796 2019 m. spalio 24 d. kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 1309/2013 dėl Europos prisitaikymo prie globalizacijos padarinių fondo (2014–2020 m.), Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2019 10 31 L 279 I/5. eur-lex.europa.eu [2020-04-25].

[8] EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS DIREKTYVA (ES) 2018/958 2018 m. birželio 28 d. dėl proporcingumo patikros prieš priimant naujas profesijų reglamentavimo nuostatas, Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2018 7 9 L 173/31. eur-lex.europa.eu [2020-05-27].

[9] EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS (ES) Nr. 1305/2013 2013 m. gruodžio 17 d. dėl paramos kaimo plėtrai, teikiamos Europos žemės ūkio fondo kaimo plėtrai (EŽŪFKP) lėšomis, kuriuo panaikinamas Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1698/2005, Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2013 12 20 L 347/500. eur-lex.europa.eu [2020-05-26].

projekto vykdymo užduotis planuojant naujais būdais, pavyzdžiui, projektas yra vykdomas įgyvendinti pirmojo ir naujojo projekto darbo užduotis, suderinant technikos naudojimo galimybes, planuojant darbuotojų skaičių, kad būtų gauta didelė nauda visuomenei. Visuomenė yra visi gyventojai valstybėje, kiekvienas valstybės pilietis yra svarbus valstybei ir valdymo efektyvumui valstybėje. Projektai turi būti efektyviai vykdomi miesto ir rajono savivaldybėse.

3. Darbo vietų turi būti sukurta tiek, kiek yra gyventojų valstybėje; darbo vietas turi keistis į šiuolaikiškesnes darbo vietas, bet darbo vietų skaičius neturi mažėti valstybėje, kadangi valstybėje gyvena įvairių valstybių piliečiai. Valstybė turi garantuoti, kad jie bus įdarbinti tiek, kiek reikia gerai gyvenime gyventi ir pensijoms gauti, sulaukus tinkamo amžiaus. Pabrėžtina, kad pasaulyje tampa populiariu neteisingai įvardinti resursus ir daug sprendimų priimti dėl įmonių ir įstaigų technikos, įrangos, finansų, negu kurti gerovę kiekvienam piliečiui visuomenėje valstybėje. Kai kuriose įmonėse ir įstaigose robotai ir kitokios technikos, įrengimai, technologiniai ištekčiai, ir programos yra resursai; kai kurie iš tokių resursų turi dirbtinio intelekto, kuris konkuruoja su žmonių darbu, tačiau, pabrėžtina, kad net ir išmaniausi robotai nėra susiję su atsakingu rūpinimusi šeima, vaikais, darbu pensijai užsitikrinti su valstybės pagalba, ir kitomis atsakomybėmis, kurias turi tik žmonės. Valstybės yra stipresnės jei visada kuria naujas darbo vietas neveluodamos. Valstybėse yra vėluojama kurti naujas darbo vietas, kadangi valstybėse neteisingai paskirstytas ir planuojamas laiko valdymas įvairių resursų valdymui ir priežiūrai įmonėse ir įstaigose. Įmonės ir įstaigos turi gebėti valdyti įvairius resursus dėl gyventojų įdarbinimo valstybėje. Tokiose valstybėse būtų sukurta daug garantijų valstybei išlikti stipriai daug metų, krizių regionuose laikotarpiais tokios valstybės ypatingai naudingos šalia esančioms valstybėms. Darbo vietas turi būti ne tik sukurtos, bet ir turi būti paruošti planai, kur darbuotojas būtų perkeltas jei darbo vieta būtų nereikalinga; jei taip įvyktų, tuomet ta pati įmonė ar įstaiga gali perkelti darbuotoją dirbti projekte, ir vėliau sukurti naują darbo vietą arba naują darbo vietą kitoje įmonėje ar įstaigoje. Valstybė, kuri kuria darbo vietas piliečiams, užtikrina, kad valstybės valdymo strategijos ir valstybės programos yra įgyvendinamos kiekvieno piliečio gerovės gerinimui ir valstybės garantijų užtikrinimui kiekvienam piliečiui valstybėje, kadangi visuomenė yra visi piliečiai valstybėje ir kiekvienas žmogus valstybėje yra svarbus valstybės gerovei kurti kiekvienam piliečiui. Valstybės valdymas efektyvus tuomet, kai valstybėje piliečiai yra įdarbinti tiek metų, kiek yra būtina vidutinėms pensijoms įgyti, nes fondų yra daug, pavyzdžiui: Europos darnaus vystymosi fondas

(EDVF), kuris yra pabrėžtas Europos Parlamento ir Tarybos Reglamente (ES) 2017/1601 2017 9 26 Europos Sąjungos oficialusis leidinys (2017 9 27 L 249/6), II Skyriuje Europos Darnaus Vystymosi Fondas, 3 straipsnyje, Tiksle 2, pavyzdžiui: „Vykdant EDVF veiklą padedama siekti Darbotvarkėje iki 2030 m. nustatytų darnaus vystymosi tikslų, ypač skurdo panaikinimo tikslo“[10]. Šioje vietoje yra pabrėžtinas Komisijos Deleguotasis Reglamentas (ES) 2019/379 Europos Sąjungos oficialusis leidinys (2019 3 11 L 69/1), kadangi minėtas reglamentas buvo priimtas „atsižvelgiant į didelius valstybių narių skirtumus“[11]. Skurdui mažinti yra priemonė ir vyresniems žmonėms. Gaunantiems ir gausiantiems pensijas viena iš garantijų sumažinti skurdą,

–

[10] EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS (ES) 2017/1601 2017 m. rugsėjo 26 d. kuriuo sukuriamas Europos darnaus vystymosi fondas (EDVF), EDVF garantija ir EDVF garantijų fondas, Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2017 9 27 L 249/6. eur-lex.europa.eu [2020-04-25].

[11] KOMISIJOS DELEGUOTASIS REGLAMENTAS (ES) 2019/379 2018 m. gruodžio 19 d. kuriuo iš dalies keičiamas Deleguotasis reglamentas (ES) 2015/2195, kuriuo dėl fiksuotųjų vieneto įkainių ir fiksuotųjų sumų, susijusių su Komisijos kompensuojamomis valstybių narių išlaidomis, nustatymo papildomas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 1304/2013 dėl Europos socialinio fondo, Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2019 3 11 L 69/1. eur-lex.europa.eu [2020-05-27].

kurią reglamentuoja Europos Parlamento ir Tarybos Reglamentas (ES) 2019/1238 2019 birželio 20 d. Europos Sąjungos oficialusis leidinys (2019 7 25 L 198/53), I Skyriuje, Bendrosios Nuostatos, VIII Skyriuje Išmokėjimo Etapas, 58 straipsnyje, Išmokų forma, kai numato pasirinkti „vienos ar kelių formų išmokas“[12]. Valstybėje negali būti skurdo ir valstybė turi garantuoti tiek pinigų piliečiams, kiek jų yra būtina gauti gyvenimui gyventi be skurdo dabar ir sulaukus pensijų mokėjimų; tuomet valstybės dokumentais būtų kuriama šiuolaikinė visuomenė su visais piliečiais ir gyventojais valstybėje, kiekvienam nuo gimimo ir garbingos senatvės metais, ir kiekvienam garantuojant lygias galimybes dėl paslaugų pirkimų gyvenime.

Įstaigos ir įmonės turi gebėti suteikti tiek darbo vietų, kiek yra gyventojų. Darbo vietų skaičiaus didinimas priklauso nuo vadovų ir valdymo kompetencijų. Įmonėse ir įstaigose galima surasti daug darbo vietų, kuriose turi dirbti daugiau žmonių. Efektyvesnis valdymas yra tuomet, kai įmonės ir įstaigos ne tik įgyvendina tikslus, bet ir pertvarko sutartyse funkcijas, kad viena darbo vieta tektų ir naujam darbuotojui (specialistui ar besimokančiam specialistui) ir

būtų sukurta ar planuojama ir trečioji darbo vieta. Tokiu būdu, labai daug darbo vietų galima dalinti į dvi ar tris darbo vietas, kad valstybėje nedelsiant neliktų neįdarbintų gyventojų ir piliečių. Įmonės ir įstaigos turi suteikti tiek darbo vietų, kiek yra gyventojų valstybėje.

4. Pasionio teritorijos yra svarbios visai valstybei. Visi miestų ir rajonų savivaldybių gyventojai turi būti įdarbinti, kad savivaldybės prie valstybinės sienos būtų saugesnės, kai yra efektyvūs valstybės valdymo rezultatai. Efektyvūs valstybės valdymo rezultatai nepasiekiami tol, kol valstybėje yra neįdarbintų piliečių. Neįdarbinti piliečiai turi gauti tiek naudos gyvenime ir gerovės, kiek ir dirbantys piliečiai, nes valstybės efektyvus valdymas bus tuomet, kai piliečiams gyvenime valstybė garantuoja gerovės naudas, kad piliečiai turėtų tiek daug pinigų, kiek jų reikia gyvenimui gyventi kiekvienais žmogaus gyvenimo metais, kiekvieną mėnesį nusipirkti visas paslaugas (įskaitant ir maisto produktus, sveikatos paslaugas, švietimo paslaugas, prekes rūpinimuisi sveikata esant sveikam, paslaugas šeimai ir šeimos ūkiui), kiek gali nusipirkti ir dirbantis žmogus. Pasionio saugumo problemų yra daug, tačiau dalį problemų tikrai galima išspręsti jei valstybė įdarbins visus piliečius valstybėje. Galbūt gali būti sukurtos darbo vietos ir jaunesniems, tačiau nuo 20 metų kiekvienam piliečiui valstybė turi garantuoti įdarbinimą iki pensijos suteikimo metų, kad kiekvienas pilietis valstybei būtų labai svarbiu, o piliečiai galėtų nusipirkti tiek paslaugų, kiek yra būtina gerai gyvenime gyventi net ir tuomet, kai turės laukti naujo įdarbinimo arba nebedirbti gaudami vidutinio dydžio pensijas kiekvieną mėnesį. Sergantys, ilgai atostogaujantys, prižiūrintys vaikus ir dėl kitokių priežasčių nedirbantys turi gauti atlyginimus kiekvieną mėnesį, valstybė ar įmonė ir įstaiga moka atlyginimus tokiems žmonėms, arba tokie žmonės turi būti laikomi įdarbintais tik valstybės dokumentuose valstybės iniciatyva ir iš valstybės kiekvieną mėnesį gauti atlyginimus, kad jie galėtų nusipirkti tiek paslaugų, kiek yra būtina kiekvieną mėnesį ir galėtų pasiruošti įdarbinimui įstaigose ir įmonėse, kai tik jie galės dar kartą pradėti dirbti. Kai visi valstybės piliečiai dirba, tuomet savivaldybės prie valstybės valstybinės sienos savivaldybių gali efektyviai tobulinti valstybės valdymą. Toliau esančios savivaldybės gali stiprinti saugumą tiek kiek reikia stiprinti visoje valstybėje ir siekti efektyvumo. Saugumą yra būtina tuomet stiprinti, kai jis neatitinka normų ir yra žemas; piliečiai ir gyventojai turi turėti galimybes saugiai gyventi valstybėje ir valstybę stiprinti. Prezidentas ir vyriausybė sprendžia kiek valstybės saugumą yra būtina stiprinti, kadangi valstybės saugumas, valstybės vidaus saugumas, visuomenėje viešosios tvarkos saugumo normos ir saugumo situacijos ir saugumo aplinkybės yra sprendžiamos valstybės institucijose dalyvaujant valstybės vadovui ir vyriausybės ministrai pirmininkui,

bei įstatymų leidžiamųjų institucijų pirmininkams,

—  
[12] EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS (ES) 2019/1238 2019 m. birželio 20 d. dėl visos Europos asmeninės pensijos produkto (PEPP), (Tekstas svarbus EEE), Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2019 7 25 L 198/53. eur-lex.europa.eu [2020-05-26].

ministerijų vadovams, pareigūnams iš atsakingų už saugumo efektyvumą institucijų. Saugumas pasienio teritorijose yra svarbus visos valstybės saugumui.

Savivaldybių prie valstybinės sienos ir kitų rajonų ir miestų savivaldybių saugumas ir tvarka yra būtini valstybei. Visa valstybė gyvens geriau, kai rajonų ir miestų savivaldybės garantuos kiekvienam gyventojui įdarbinimą. Kai kurie piliečiai negali dirbti, bet valstybė jiems turi mokėti 80 procentų vidutinio atlyginimo dydžio atlyginimus kiekvieną mėnesį iki tol, kol jie galės dirbti ir bus įdarbinti; kadangi pinigai yra būtini kiekvienam neįdarbintam piliečiui, kad galėtų nusipirkti valstybės produktus, paslaugas valstybėje kiekvieną mėnesį; valstybės valdymas yra efektyvus, jei visi piliečiai turi vienodas galimybes gyvenimui gyventi valstybėje. Jei trys procentai piliečių negalėtų dirbti, už juos atlyginimus sumokėtų valstybė arba dirbantieji valstybėje iš specialaus fondo, nes tik tuomet galima valstybę valdyti efektyviai. Tarybos Sprendime (ES) 2018/1215 2018 7 16 (2018 9 5 L 224/7), dėl valstybių narių užimtumo politikos gairių Priede 5 gairė Darbo jėgos paklausos didinimas, buvo pabrėžta, kad „Mokesčių našta nuo darbo jėgos turėtų būti perkelta kitiems apmokestinimo šaltiniams, kuriais mažiau varžomas užimtumas ir augimas, atsižvelgiant į mokesčių sistemos persikirstomąjį poveikį, kartu apsaugant pajamas, reikalingas tinkamai socialinei apsaugai ir augimo skatinimo išlaidoms padengti“ [13]. Daugiau, Europos Parlamento ir Tarybos Reglamente (ES) 2019/128 2019 m. sausio 16 d. Europos Sąjungos oficialusis leidinys (2019 1 31 L 30/93), I Skyriuje, Tikslai ir Užduotys, 2 straipsnyje, Užduotys, dokumente pabrėžta „h) gerinti ir didinti žmonių galimybes įsidarbinti“ [14]. Dar daugiau, Europos Parlamento ir Tarybos Sprendime Nr. 1672/2006 2006 m. spalio 24 d. Europos Sąjungos oficialusis leidinys (2006 11 15 L 315/4), 5 straipsnyje, 2 skirsnyje, Socialinė apsauga ir įtrauktis, pabrėžta „a) gerinti socialinės atskirties ir skurdo problemų, socialinės apsaugos ir įtraukties politikos supratimą“ [15]. Todėl, bendri dviejų ar daugiau įmonių ir įstaigų projektai didintų gyventojų įdarbinimo efektyvumą. Rajonų ir miestų savivaldybių gyventojai bus saugesni, kai valstybės įstaigos ir įmonės įdarbina ne mažiau negu 97 procentus piliečių; likusius 3 procentus piliečių valstybė turi įdarbinti valstybės

biudžeto ir valstybės fondų iniciatyva arba pripažinti dirbančiais iki tol, kol jie laukia įdarbinimo, kad neįdarbinti įmonėse ir įstaigose piliečiai kiekvieną mėnesį valstybės iniciatyva galėtų gauti 80 procentų vidutinio dydžio atlyginimus, kurie vėliau garantuotų vidutinio dydžio pensijas. 16 metų turinčių gyventojų užimtumas darbu jau galėtų būti įdomiu valstybėje, pavyzdžiui kai mokyklose yra mokoma karjeros valdymo, kad jie galėtų efektyviai pradėti dirbti nuo 18 ar 20 metų. Ne mažiau negu 97 procentai gyventojų nuo 20 metų turi būti įdarbinta įmonių ir įstaigų iniciatyva, valstybės iniciatyva. Valstybės svarbiausi tikslai, strategijos, valstybės programos, ir valstybės uždaviniai yra susiję su saugumo užtikrinimu valstybėje; taigi, visi piliečiai gaunantys atlyginimus kiekvieną mėnesį gali efektyviai stengtis užtikrinti saugumą kiekvieną dieną valstybėje. Visose savivaldybėse valstybė būtų saugi tiek, kiek visa visuomenė gali rūpintis saugumu valstybėje. Valstybė turi įdarbinti piliečius, kai įstaigos ir įmonės nesugeba dažnai kurti darbo vietas šiuolaikinėje valstybėje; įmonės ir įstaigos turi dažnai apmokyti personalo

—

[13] TARYBOS SPRENDIMAS (ES) 2018/1215 2018 m. liepos 16 d. dėl valstybių narių užimtumo politikos gairių, Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2018 9 5 L 224/7. eur-lex.europa.eu [2020-04-25].

[14] EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS (ES) 2019/128 2019 m. sausio 16 d. kuriuo įsteigiamas Europos profesinio mokymo plėtros centras (CEDEFOP) ir panaikinamas Tarybos reglamentas (EEB) Nr. 337/75, Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2019 1 31 L 30/93. eur-lex.europa.eu [2020-05-26].

[15] EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS SPRENDIMAS Nr. 1672/2006/EB 2006 m. spalio 24 d. nustatantis Bendrijos užimtumo ir socialinio solidarumo programą – Progress, 2006 11 15 Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2006 11 15 L 315/4. eur-lex.europa.eu [2020-05-27].

tarnybą, visus aukštesnius vadovus gebėjimų ir kompetencijų sukurti naujas darbo vietas ir įdarbinti darbuotojų (specialistų, pareigūnų, studijuojančių specialybę, darbininkų) kad ne mažiau negu 97 procentai piliečių valstybėje būtų dirbantys dėl valstybės vidaus saugumo užtikrinimo. Valstybės vidaus saugumas visose savivaldybėse turi būti efektyvus, kad galima būtų efektyviai saugoti valstybės teritorijos valstybinę sieną ir valstybę. Kadangi valstybės saugumui ir tvarkai užtikrinti yra būtina įdarbinti visus piliečius; visi valstybės gyventojai yra svarbūs miesto savivaldybėms ir rajono savivaldybėms, ir visai valstybei, kad valstybė būtų pažangi pasaulyje ir Europoje stiprėjimui.

Taigi, Efektyvesnis valstybės valdymo stiprinimas savivaldybėse yra mokslo darbas, įdarbinimo valdymas turi būti vienu iš svarbiausių valstybės prioritetų. Darbo išvadose yra

pateikiamos išvados ir siūlymai, kad galima būtų įdarbinti neįdarbintus piliečius valstybės stiprinimui ir valstybės veiksmų plano tobulinimui. Tyrimo rezultatai yra siūlymai valstybei stiprinti, valstybės valdymui efektyvinti; šį straipsnį ir siūlymus būtina taikyti piliečių įdarbinimui valstybėje ir valstybėse, siūlymus būtina ruošti taikymui valstybės veiksmų plano tobulinime, valstybės stiprinimui.

## IŠVADOS IR SIŪLYMAI

Problema yra neįdarbinti piliečiai, nesukurtos darbo vietos visiems įdarbinti. Problemą sprendė šis mokslinis darbas Efektyvesnis valstybės valdymo stiprinimas savivaldybėse; kadangi daug piliečių yra neįdarbinta, juos būtina įdarbinti. Šio mokslo darbo tyrimo objektas yra siūlymai sprendimams dėl piliečių įdarbinimo; šios išvados ir siūlymai ir šis mokslinis darbas yra valstybės stiprėjimui ir gyventojų gerovei. Efektyvesnis valstybės valdymo stiprinimas savivaldybėse yra svarbus piliečių naudai ir gerovei valstybėje įgyvendinti tobulinant valstybės veiksmų planą. Valdymo nuolatinis modelis yra pradžia, ko reikėtų problemai spręsti ir toliau siekiant problemą išspręsti, kad valstybės valdymas būtų efektyvesnis ir valstybė visada stiprėtų tiek, kiek reikia pažangiai valstybei, kuri rūpinasi savo piliečiais kiekvieną dieną nuo gimimo ir sulaukus garbingų senatvės metų ilgų dešimtmečių senatvėje. Valstybei yra naudinga būti pažangiai valstybei, todėl valstybė turi įdarbinti neįdarbintus gyventojus. Tarptautinių projektų galimybes ir pasienio saugumo problemų sprendimai yra būtini gyventojų įdarbinimui valstybėje. Darbe yra svarbios šios išvados ir siūlymai.

1. Valdymo nuolatinis modelis yra todėl, kad yra būtina nuolatinė kryptis valstybėje. Naudojant Valdymo nuolatinio modelio galimybes, valstybei yra siūloma ir rekomenduojama, kad valstybė kuo skubiau įdarbintų neįdarbintus piliečius, kad nuo 20 metų piliečiai būtų dirbantys, arba valstybės dokumentuose neįdarbinti piliečiai būtų laikomi dirbančiais ir gautų 80 procentų vidutinio dydžio atlyginimus kiekvieną mėnesį iki tol, kol piliečiai laukia naujo įdarbinimo, nes problemą yra būtina spręsti anksti ir problemą yra galima spręsti ir išspręsti tobulinant valstybės veiksmų planą. Valdymo nuolatinis modelis turi būti vykdomas su valstybės programomis, nes Valdymo nuolatinis modelis stiprina valstybės strateginių tikslų įgyvendinimo galimybes, valstybės valdymas tampa efektyvesniu ir siekiančiu didinti valstybės piliečių gyvenimo gerovę ir naudą. Valstybėje būtina efektyviau valdyti dėl savivaldybių stiprinimo, savivaldybių saugumo užtikrinimo toliau nuo pasienio ir arčiau pasienio. Valdymo

nuolatinio modelio tikslas ir kryptis yra piliečių įdarbinimas, todėl Valdymo nuolatinis modelis yra būtinas valstybės strateginiuose planuose ir strateginiame planavime, kad piliečiai būtų įdarbinti ir gautų atlyginimus kiekvieną mėnesį prekių ir paslaugų pirkimui, valstybės valdymo efektyvumo siekimui, visų ministerijų valstybėje valstybės tobulinimui. Taigi, valstybei yra rekomenduojama naudoti ir Valdymo nuolatinį modelį.

2. Dėl skirtingų valstybių kultūrinių ir socialinių, valstybės ūkio, bei ekonominių skirtumų tarptautiniuose projektuose gali būti tokių tikslų, kokių reikia valstybės valdymo efektyvumui siekti. Ilgalaikiai tarptautiniai projektai teikia visuomenei daug galimybių savivaldybėse prie valstybės sienos. Tikslai gali būti analizuojami, kad galima būtų valdyti savivaldybes efektyviau. Savivaldybės, kurios yra toli nuo valstybės valstybinės sienos, turi gebėti saugoti savivaldybes esančias netoli pasienio teritorijų. Tik efektyvus vadovavimas užtikrina gyventojams naudą visiems gyventojams, kurie dirba projekte ir tiems, kurie dirba darbe, kuris nėra darbo vieta projekte, gerovę ir naudą ir tiems piliečiams, kurie neįdarbinti. Todėl, įmonėms ir įstaigoms yra rekomenduojama sukurti darbo vietas ir garantuoti gyventojų gerovę, kad visi piliečiai efektyviai stiprintų valstybės valdymą.

3. Darbo vietų planavimas įmonėse ir įstaigose yra reikšmingas, nes turi būti paruošti planai, kur darbuotojas būtų perkeltas jei darbo vieta būtų nereikalinga. Valstybės valdymas efektyvus tuomet, kai valstybėje nėra skurdo ir valstybė užtikrina tiek pinigų piliečiams, kiek jų yra būtina gauti gyvenimui gyventi be skurdo dabar ir sulaukus pensijų mokėjimų. Valstybės dokumentais turi būti kuriama šiuolaikinė visuomenė su visais piliečiais ir gyventojais valstybėje, kiekvienam nuo gimimo ir garbingos senatvės metais, ir kiekvienam užtikrinant lygias galimybes dėl paslaugų pirkimų gyvenime. Darbo vietų skaičiaus didinimas priklauso nuo įmonių ir įstaigų vadovų ir valdymo kompetencijų. Todėl įmonėms ir įstaigoms yra siūloma nuolatos tobulinti valdymo kompetencijas gyventojų įdarbinimui valstybėje.

4. Efektyvūs valstybės valdymo rezultatai nepasiekiami tol, kol valstybėje yra neįdarbintų piliečių. Neįdarbinti piliečiai turi gauti tiek naudos gyvenime ir gerovės, kiek ir dirbantys piliečiai, nes valstybės efektyvus valdymas bus tuomet, kai piliečiams gyvenime valstybė garantuoja gerovės naudas, kad piliečiai turėtų tiek daug pinigų, kiek jų reikia gyvenimui gyventi kiekvienais žmogaus gyvenimo metais, kiekvieną mėnesį nusipirkti visas paslaugas (įskaitant ir maisto produktus, sveikatos paslaugas, švietimo paslaugas, prekes rūpinimuisi sveikata esant sveikam, paslaugas šeimai ir šeimos ūkiui), kiek gali nusipirkti ir dirbantis žmogus. Pasienio saugumo problemų yra daug, tačiau dalį problemų tikrai galima išspręsti jei



valstybė įdarbina visus piliečius valstybėje. Valstybė turi garantuoti įdarbinimą iki pensijos suteikimo metų, kad kiekvienas pilietis valstybei būtų labai svarbiu. Kai kurie piliečiai negali dirbti, bet valstybė jiems turi mokėti 80 procentų vidutinio atlyginimo dydžio atlyginimus kiekvieną mėnesį iki tol, kol jie galės dirbti ir bus įdarbinti įmonėse ir įstaigose; pinigai yra būtini kiekvienam neįdarbintam piliečiui, kad galėtų nusipirkti valstybės produktus, paslaugas valstybėje kiekvieną mėnesį; valstybės valdymas yra efektyvus, jei visi piliečiai turi vienodas galimybes gyvenimui gyventi valstybėje. Jei trys procentai piliečių negalėtų dirbti, už juos atlyginimus sumokėtų valstybė arba dirbantieji valstybėje iš specialaus fondo. Valstybės svarbiausi tikslai, strategijos, valstybės programos, ir valstybės uždaviniai yra susiję su saugumo užtikrinimu valstybėje; taigi, visi piliečiai gaunantys atlyginimus kiekvieną mėnesį gali efektyviai stengtis užtikrinti saugumą kiekvieną dieną valstybėje. Valstybės saugumas visose savivaldybėse turi būti efektyvus, kad galima būtų efektyviai saugoti valstybės teritorijos valstybinę sieną ir valstybę. Valstybės saugumui ir tvarkai užtikrinti yra būtina įdarbinti visus piliečius. Taigi, įmonėms ir įstaigoms yra siūloma naudoti Valdymo nuolatinį modelį ir suteikti piliečiams ir gyventojams darbą valstybėje.

Šie siūlymai turės teigiamos įtakos valstybėms, kad galėtų nedelsiant spręsti įdarbinimo problemą ir kiekvienos Europoje valstybės valdymas būtų efektyvesnis valstybės stiprėjimui. Atsakingos institucijos ir gyventojai gali stiprinti valstybės valdymą, kadangi valstybė nėra institucijų dokumentai, bet gyventojų ir piliečių valstybėje kuriama valstybė pagal valstybės dokumentus, valstybės tikslus dokumentuose. Efektyvesnis valstybės valdymas yra piliečių valdymas valstybėje valstybei, kad valstybė taptų šiuolaikiška ir pažangi ir stipresnė valstybė, saugesnė valstybė kiekvienam gyventojui ir piliečiui. Valstybėje yra būtina įdarbinti visus piliečius valstybės valdymo efektyvumui visose savivaldybėse; todėl valstybės veiksmų planą yra būtina tobulinti dėl gyventojų užimtumo darbu. Efektyvesnis valstybės valdymo stiprinimas savivaldybėse yra mokslinis straipsnis.

## LITERATŪRA

1. EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS DIREKTYVA (ES) 2019/882 2019 m. balandžio 17 d. dėl gaminių ir paslaugų prieinamumo reikalavimų (Tekstas svarbus EEE), Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2019 6 7 L 151/70-115. eur-lex.europa.eu [2020-04-25].
2. EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS (ES) 2018/848 2018 m. gegužės 30 d. dėl ekologinės gamybos ir ekologiškų produktų ženklinimo, kuriuo panaikinamas Tarybos reglamentas (EB) Nr. 834/2007, Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2018 6 14 L 150/1-92. eur-lex.europa.eu [2020-05-26].

3. EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS DIREKTYVA (ES) 2019/904 2019 m. birželio 5 d. dėl tam tikrų plastikinių gaminių poveikio aplinkai mažinimo (Tekstas svarbus EEE), Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2019 6 12 L 155/1-19. eur-lex.europa.eu [2020-05-27].
4. TARYBOS REKOMENDACIJA 2016 m. vasario 15 d. dėl ilgalaikių bedarbių integracijos į darbo rinką (2016/C 67/01), Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2016 2 20 C 67/1-5. eur-lex.europa.eu [2020-04-25].
5. EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS DIREKTYVA (ES) 2019/1158 2019 m. birželio 20 d. dėl tėvų ir prižiūrinių asmenų profesinio ir asmeninio gyvenimo pusiausvyros, kuria panaikinama Tarybos direktyva 2010/18/ES, Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2019 7 12 L 188/79-93. eur-lex.europa.eu [2020-05-27].
6. EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS (ES) 2019/127 2019 m. sausio 16 d. kuriuo įsteigiamas Europos gyvenimo ir darbo sąlygų gerinimo fondas (EUROFOUND) ir panaikinamas Tarybos reglamentas (EEB) Nr. 1365/75, Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2019 1 31 L 30/74-89. eur-lex.europa.eu [2020-05-26].
7. EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS (ES) 2019/1796 2019 m. spalio 24 d. kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (ES) Nr. 1309/2013 dėl Europos prisitaikymo prie globalizacijos padarinių fondo (2014–2020 m.), Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2019 10 31 L 279 I/4-6. eur-lex.europa.eu [2020-04-25].
8. EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS DIREKTYVA (ES) 2018/958 2018 m. birželio 28 d. dėl proporcingumo patikros prieš priimant naujas profesijų reglamentavimo nuostatas, Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2018 7 9 L 173/25-34. eur-lex.europa.eu [2020-05-27].
9. EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS (ES) Nr. 1305/2013 2013 m. gruodžio 17 d. dėl paramos kaimo plėtrai, teikiamos Europos žemės ūkio fondo kaimo plėtrai (EŽŪFKP) lėšomis, kuriuo panaikinamas Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1698/2005, Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2013 12 20 L 347/487-548. eur-lex.europa.eu [2020-05-26].
10. EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS (ES) 2017/1601 2017 m. rugsėjo 26 d. kuriuo sukuriama Europos darnaus vystymosi fondas (EDVF), EDVF garantija ir EDVF garantijų fondas, Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2017 9 27 L 249/1-16. eur-lex.europa.eu [2020-04-25].
11. KOMISIJOS DELEGUOTASIS REGLAMENTAS (ES) 2019/379 2018 m. gruodžio 19 d. kuriuo iš dalies keičiamas Deleguotasis reglamentas (ES) 2015/2195, kuriuo dėl fiksuotųjų vieneto įkainių ir fiksuotųjų sumų, susijusių su Komisijos kompensuojamomis valstybių narių išlaidomis, nustatymo papildomas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 1304/2013 dėl Europos socialinio fondo, Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2019 3 11 L 69/1-42. eur-lex.europa.eu [2020-05-27].
12. EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS (ES) 2019/1238 2019 m. birželio 20 d. dėl visos Europos asmeninės pensijos produkto (PEPP), (Tekstas svarbus EEE), Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2019 7 25 L 198/1-63. eur-lex.europa.eu [2020-05-26].
13. TARYBOS SPRENDIMAS (ES) 2018/1215 2018 m. liepos 16 d. dėl valstybių narių užimtumo politikos gairių, Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2018 9 5 L 224/4-9. eur-lex.europa.eu [2020-04-25].
14. EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS (ES) 2019/128 2019 m. sausio 16 d. kuriuo įsteigiamas Europos profesinio mokymo plėtros centras (CEDEFOP) ir panaikinamas Tarybos reglamentas (EEB) Nr. 337/75, Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2019 1 31 L 30/90-105. eur-lex.europa.eu [2020-05-26].
15. EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS SPRENDIMAS Nr. 1672/2006/EB 2006 m. spalio 24 d. nustatantis Bendrijos užimtumo ir socialinio solidarumo programą – Progress, 2006 11 15 Europos Sąjungos oficialusis leidinys 2006 11 15 L 315/1-8. eur-lex.europa.eu [2020-05-27].

---

## MORE EFFECTIVE STRENGTHENING TO GOVERN THE COUNTRY IN MUNICIPALITIES

**Gintaras Kavarskas**  
Mykolas Romeris University

### Summary

More Effective Strengthening To Govern The Country In Municipalities is necessary. The serious problem is the unemployed citizens. The aims are on discussing and making proposals for the solution to the problem in order to improve the actions plan of the country. More Effective Strengthening To Govern The Country In Municipalities is very significant, therefore it is necessary to make proposals. The tasks of the work are these: to discuss the situation, to experiment to govern, to propose to solve the problem, to conclude. The main methods are the experiment and the model to strengthen the country, to make suggestions and conclusions for the solution to the problem. The results of the research in the article, More Effective Strengthening To Govern The Country In Municipalities, revealed that the unemployment citizens ought to be employed.

**Keywords:** management of projects; security; border; work; employment; governing a country.