

Повышение эффективности использования материальной основы местного самоуправления: внедрение концессионных отношений

Валентина Мамонова

*Харьковский региональный институт государственного управления
Национальной академии государственного управления при Президенте Украины
Проспект Московский, 75, 61050, Харьков, Украина*

Александр Ольшанский

*Северодонецкий городской совет
Улица Ленина, 32, 93400, Северодонецк, Луганская область, Украина*

Аннотация. Целью данной статьи является обобщение результатов исследования проблем функционирования коммунальной собственности на Украине и обоснование внедрения концессионных отношений в управление объектами права коммунальной собственности территориальных громад. Актуальность данной темы обуславливается необходимостью повышения эффективности деятельности коммунальных предприятий для наиболее полного удовлетворения потребностей членов территориальной громады в соответствующих услугах. Обосновано необходимость и раскрыто возможности внедрения концессионных отношений в управление объектами права коммунальной собственности, определены основные условия заключения концессионного договора на примере коммунального предприятия «Северодонецкводоканал».

Keywords: *local self-government, territorial authority's organization, territorial administration, administrative-territorial system, area development, concession.*

Ключевые слова: *местное самоуправление, территориальная громада, коммунальная собственность, коммунальное предприятие, концессия.*

Введение

В современных условиях одной из нерешенных проблем местного самоуправления в Украине является низкая эффективность (и даже убыточность) коммунальных предприятий, которые принадлежат к объектам права собственности территориальной громады.

Доходы от использования коммунальной собственности считаются одним из основных источников поступлений в местные бюджеты, в частности в бюджет развития. Но эти средства, к сожалению, не только не направляются на дальнейшее развитие коммунальной собственности, ее приумножение и восстановление, но и

даже на ее содержание в надлежащем состоянии. Поэтому коммунальная собственность территориальных громад (за редким исключением) находится в неприглядном техническом состоянии, которое указывает на то, что вопросы, связанные с функционированием института коммунальной собственности, применением новых форм использования его объектов ради наиболее полного удовлетворения общих потребностей территориальной громады являются актуальными.

Вопросы функционирования института коммунальной собственности города находятся в центре внимания многих отечественных и зарубежных ученых, а именно: В. Алексеева, В. Бабаева, В. Варнавского и др. [1; 2; 3]. Вместе с тем, именно проблемы эффективного управления объектами коммунальной собственности, связанные с несовершенством существующих методов и управленческих технологий, остаются не до конца решенными.

Целью данной статьи является обоснование внедрения концессионных отношений в управление объектами права коммунальной собственности территориальных громад.

Методологическую основу исследования составляют принципы, методы и средства научного познания, которые обеспечивают достоверность результатов и достижение поставленной цели. С помощью логико-семантического метода выяснена природа механизма усовершенствования управления объектами коммунальной собственности; методы обобщения и сравнительный анализ использованы при исследовании арендных и концессионных отношений.

Характеристика функционирования объектов материальной базы местного самоуправления в Украине

Конституция Украины провозглашает, что материальной и финансовой основой местного самоуправления является движимое и недвижимое имущество, доходы местных бюджетов, другие средства, земля, природные ресурсы, которые находятся в собственности территориальных громад сел, поселков, городов, районов в городах, а также объекты их общей собственности, которые находятся в управлении районных и областных советов [10, ст. 142]. Иными словами, материальной базой местного самоуправления является коммунальная собственность, функционирование объектов которой должно приносить доходы в местный бюджет и составлять источник финансирования деятельности органов местного самоуправления по реализации функций обеспечения жизнедеятельности территориальной громады и ее развития.

В законе “О местном самоуправлении в Украине” уточняется, что территориальным громадам сел, поселков, городов, районов в городах принадлежит право коммунальной собственности [9, ст. 60]. Органы местного самоуправления от лица и в интересах территориальной громады осуществляют правомочность относительно владения, пользования и распоряжения объектами права коммунальной собственности [9].

Основной подход к формированию коммунальной собственности проявляется в том, что коммунальная собственность каждого населенного пункта должна включать только те объекты, которые дают возможность органам местного

самоуправления выполнять свои функции относительно обеспечения нормальной жизнедеятельности территориальной громады. Это, с одной стороны, ограничивает предметную репрезентативность данной формы собственности. С другой стороны, расширение перечня объектов коммунальной собственности не всегда способствует повышению эффективности функционирования коммунального хозяйства, поскольку чрезмерно большое количество объектов коммунальной собственности может привести к снижению результативности управления ими со стороны органов местного самоуправления и их рациональной деятельности [13].

Процесс формирования материальной базы местного самоуправления в Украине носит перманентный характер. Условно его можно разделить на два этапа: первый – первичное создание института коммунальной собственности, второй – оптимизация ее структуры и обеспечение эффективного использования [14].

На *первом этапе*, который начался в начале 90-х годов XX столетия, осуществлялась передача в коммунальную собственность объектов государственной собственности. С целью упорядочения этого процесса Кабинет Министров Украины в ноябре 1991 г. принял постановление, которым был утвержден перечень государственного имущества Украины, которое передается в собственность административно-территориальных единиц. При этом был также установлен порядок размежевания передаваемого имущества между собственностью областей, городов, районов и других административно-территориальных единиц в соответствии с такими принципами: 1) отнесение к областной собственности имущественных комплексов, которые непосредственно влияют на ее социально-экономическое развитие и затрагивают интересы членов всех территориальных громад, находящихся в регионе; 2) целесообразность сохранения существующей отраслевой структуры и хозяйственных связей в переходный к рынку период; 3) учет возможностей местных бюджетов региона.

Местные советы, в свою очередь, обеспечивали непосредственное формирование коммунальной собственности территориальных громад, утверждали перечень объектов и определяли их статус. Как правило, в этот период времени в состав коммунальной собственности в первую очередь включались (на примере г. Северодонецк): жилой фонд города; нежилые помещения, в том числе те, которые были построены за счет паевых взносов государственных предприятий; общеобразовательные школы; детские музыкальные школы; внешкольные учебные заведения; детско-юношеские спортивные школы; медицинские учреждения; объекты сферы культурного развития населения; предприятия бытовой сферы; жилищно-эксплуатационные предприятия и др.

Одновременно Президентом Украины был издан указ про коммерциализацию государственной торговли и общественного питания, в соответствии с которым началось создание предприятий (юридических лиц) в сфере розничной торговли и общественного питания на основе магазинов, кафе, столовых и других структурных подразделений государственных предприятий этой сферы, которым передавались основные фонды и прочее имущество тех государственных организаций, на базе которых они учреждались. Так, согласно этому Указу, в г. Северодонецк в 1992 г. 53 предприятия торговли и общественного питания, а также 17 предприятий

бытового обслуживания получили статус юридических лиц. Кроме того, в том же году статус объекта права коммунальной собственности приобрело производственное объединение жилищно-коммунального хозяйства, которое было реорганизовано путем разделения его на 5 независимых один от другого жилищно-коммунальных предприятий, ставших юридическими лицами.

При исследовании формирования коммунальной собственности территориальных громад нельзя не отметить передачу объектов социальной инфраструктуры, которые имеют большое значение для жителей населенного пункта (детские сады, профилактории по оздоровлению работников и др.), потому что этот процесс является непростым и в ходе его осуществления органы местного самоуправления сталкиваются с немалыми трудностями. Среди них – проблемы финансового характера, ведь нередко государство практически не выделяет средств на содержание таких объектов, а вся тяжесть обеспечения их функционирования ложится на местный бюджет, который в большинстве территориальных громад носит дотационный характер. Кроме того, государственные предприятия стремятся не использовать такие объекты или изменить их статус, поскольку они нуждаются в значительных денежных средствах и не приносят прибыли. На момент передачи таких объектов в коммунальную собственность они, как правило, имеют значительную кредиторскую задолженность и неудовлетворительное техническое состояние.

На *втором этапе*, начало которого можно отнести к началу 2000-х годов, продолжается процесс формирования коммунальной собственности, однако сегодня он больше связан с улучшения ее структуры через призму способности соответствующих предприятий оказывать населению услуги высокого качества. Подобные изменения осуществляются, в основном, за счет процессов приватизации, а также применения органами местного самоуправления инновационных управленческих технологий.

При этом значительная часть объектов коммунальной собственности уже находится в аренде. По желанию арендаторов, которые осуществили с согласия арендодателя неотъемлемые улучшения арендованного имущества в размере не меньше 25 % его балансовой стоимости, такие объекты приватизируются путем выкупа. Следует отметить наличие достаточно высокого спроса среди субъектов предпринимательской деятельности на объекты коммунальной собственности в большинстве городов Украины. Наряду с этим, при проведении отчуждения коммунального имущества путем продажи на аукционе или по конкурсу (конкурентным способом) в нем нередко участвуют представители бизнеса из других городов, а также иностранные инвесторы.

В настоящее время в Украине в коммунальном хозяйстве происходят процессы малой приватизации, поскольку именно небольшие объекты коммунальной собственности пользуются спросом у субъектов предпринимательской деятельности. Кроме того, бесхозное имущество может приобретать статус объекта права коммунальной собственности по решению суда, что также влияет на ее структуру. Приватизация объектов материальной базы местного самоуправления имеет еще и социальный эффект – организация новых рабочих мест для членов территориальной громады, удовлетворение локальных потребностей всех категорий

населения независимо от доходов за счет создания конкурентной среды и расширения ассортимента товаров, работ, услуг и др.

Местные советы создают и осуществляют реформирование коммунальных предприятий, учреждений и организаций, наделяют их основными средствами и оборотными средствами за счет местных бюджетов. Владельцем таких предприятий является территориальная громада в лице местного совета, т. е. коммунальные предприятия являются объектами права коммунальной собственности и частью материальной базы местного самоуправления.

Между тем, коммунальные предприятия в Украине в целом сегодня находятся в тяжелом финансовом состоянии, особенностью осуществления их деятельности является убыточность функционирования. При этом даже постоянное повышение тарифов на коммунальные услуги, которые они предоставляют населению, не дает желательного эффекта, поскольку цены на ресурсы возрастают значительно быстрее, чем происходит утверждение тарифа (этот процесс регламентируется законодательством). Большинство коммунальных предприятий имеет изношенные основные фонды, а средств на восстановление основных фондов ни у них, ни в местном бюджете нет. Кроме того, имеет место значительная кредиторская задолженность, которая постоянно увеличивается за счет задолженности по заработной плате и штрафных санкций за предыдущие долги. Ситуация усугубляется экономическим кризисом, в состоянии которого в настоящее время находится страна.

В связи с этим считаем целесообразным привлечение инвестиций для эффективного функционирования и развития коммунальных предприятий путем передачи их целостных имущественных комплексов в концессию.

Особенности формирования концессионных отношений в местном самоуправлении

Концессия с успехом применяется во многих странах, например, Франции, Великобритании, Италии, Испании, Германии, США и др. Как форма публично-частного партнерства в управлении коммунальным имуществом муниципальных образований концессия, наряду с арендой, получает все большее распространение в Российской Федерации [7; 11; 12; 15].

Понятие концессии как формы управления появилось в свое время во Франции, поэтому этот термин неодинаково интерпретируется в разных странах: в Украине делается акцент на использование имущества, в других странах – на предоставление субъекту хозяйствования права осуществлять деятельность на определенной территории.

В мировой практике сложилось несколько моделей концессии, которые предусматривают разные типы концессионных соглашений, основными из которых можно выделить такие:

- *Build – Operate – Transfer* – концессионер осуществляет строительство и эксплуатацию на протяжении установленного срока, после чего объект передается государству;

- *Build – Transfer – Operate* – концессионер строит объект и передает его государству в собственность, после чего он передается в эксплуатацию концессионера;
- *Build – Own – Operate* – концессионер строит объект и осуществляет последующую эксплуатацию, владея им на праве собственности, срок действия которого не ограничивается;
- *Build – Own – Operate – Transfer* – владение и пользование построенным объектом на праве частной собственности осуществляется на протяжении определенного срока, после истечения которого объект переходит в собственность государства;
- *Buy – Build – Operate* – восстановление или расширение существующего объекта (государство продает объект частному сектору, который делает необходимые усовершенствования для эффективного управления);
- *Project – Build – Finance – Operate* – различные комбинации отдельных составляющих (нашло достаточно широкое распространение в Канаде, где срок концессионного договора варьируется от 25 до 99 лет) [6].

Так, во Франции, наряду с национализированными газовыми сетями и государственной энергетикой, существуют частные фирмы, а также компании, функционирующие на основе договора концессии. Эти компании – относительно небольшие по объемам продукции, однако их роль в повышении эффективности обеспечения населения услугами энергоснабжения представляется довольно значительной.

В Украине отношения, которые формируются при предоставлении в концессию объектов права коммунальной собственности, регулируются Хозяйственным кодексом, законами “О концессиях”, “Об аренде земли”, постановлениями Кабинета Министров, соответствующими нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления и концессионным договором. Специальными законами могут определяться также особенности осуществления концессионной деятельности в отдельных отраслях экономики. Вместе с тем, до сих пор отсутствует четкий механизм предоставления в концессию объектов права коммунальной собственности, что приводит к немалым трудностям на всех стадиях данного процесса [4].

Хозяйственный кодекс Украины определяет концессию как предоставление уполномоченным органом государственной власти или органом местного самоуправления с целью удовлетворения общественных потребностей на основании концессионного договора на платной и срочной основе отечественным или иностранным субъектам хозяйствования (концессионерам) права на создание (строительство) и/или управление (эксплуатацию) объектом концессии при условии взятия концессионером на себя соответствующих обязательств, имущественной ответственности и предпринимательского риска.

Концессионная деятельность осуществляется на основании концессионного договора. Договор концессии – это основной правовой документ, который регулирует отношение между концессиодателем (им выступает орган исполнительной власти или соответствующий орган местного самоуправления, уполномоченный

соответственно Кабинетом Министров Украины или органами местного самоуправления на заключение концессионного договора) и концессионером (субъектом предпринимательской деятельности, который на основании договора получил концессию согласно установленной процедуре). Согласно действующему законодательству Украины о концессиях такой договор заключается сроком от 10 до 50 лет, он не является хозяйственным договором, поскольку заключается между субъектом хозяйствования и органом местного самоуправления, а не между субъектами хозяйствования и не касается сфер общественного производства.

В соответствии с действующим законодательством Украины в концессию могут предоставляться объекты права государственной или коммунальной собственности, которые используются для осуществления хозяйственной деятельности в таких сферах, как: водоснабжение, отведение и очищение сточных вод; предоставление услуг городским общественным транспортом; сбор и утилизация мусора; предоставление услуг, связанных с поставкой тепла потребителям; строительство и эксплуатация автомобильных дорог, объектов дорожного хозяйства, других дорожных сооружений, путей сообщения, грузовых и пассажирских портов, аэропортов; предоставление телекоммуникационных услуг, в том числе с использованием телекоммуникационных сетей, почтовых услуг; транспортировка и распределение природного газа; производство и (или) транспортировка электроэнергии; общественное питание; строительство жилых домов; предоставление услуг в жилищно-эксплуатационной сфере и др. [8].

Передача объектов в концессию осуществляется на конкурсной основе с тем, чтобы обеспечить конкурентный отбор того юридического лица, которое обеспечит наилучшие условия осуществления концессионной деятельности относительно объектов права государственной или коммунальной собственности для обеспечения общественных потребностей в соответствующих услугах.

С целью обеспечения качества услуг по теплоснабжению, горячему и холодному водоснабжению и водоотведению, а также с учетом неудовлетворительного финансового состояния коммунальных предприятий и степени износа основных средств, которые находятся на их балансе, городским советом г. Северодонецк (Луганская область) в 2009 г. приняты решения о предоставлении в концессию целостных имущественных комплексов коммунальных предприятий “Северодонецкводоканал” и “Северодонецктеплокомуненерго”.

Особенностью предоставления в концессию коммунальных предприятий является требование законодательства относительно ликвидации этих предприятий, что означает увольнение их работников, в частности, статья 409 Хозяйственного кодекса Украины предусматривает прекращение деятельности предприятия, которое предоставляется в концессию, только путем его ликвидации [5]. Поэтому условиями концессионного конкурса предусмотрено максимальное сохранение существующих на предприятии рабочих мест, а также погашение существующей на момент подписания концессионного договора кредиторской задолженности, в том числе по заработной плате. В связи с этим, на этапе формулирования условий концессионного конкурса профсоюзный комитет предприятия, имущественный комплекс которого будет предоставляться в концессию, должен взять на себя задания определения

количества работников и должностей, которые они будут занимать, размеры окладов, согласно которым будут осуществляться расчеты заработной платы, минимальный срок трудоустройства и т. д. При этом концессионер должен осуществить погашение задолженности по заработной плате и взносам на пенсионное и социальное страхование на протяжении одного месяца с момента подписания концессионного договора, а также погасить задолженность предприятия по кредитам и процентам по ним. В последующем эти вопросы вносятся в концессионные условия и концессионный договор и утверждаются местным советом.

Разработка и согласования тарифа на концессионные услуги осуществляется согласно законам Украины “О местном самоуправлении в Украине” и “О жилищно-коммунальных услугах”. Следует отметить, что согласно Закону “О местном самоуправлении в Украине” местные советы как органы местного самоуправления согласовывают, а не утверждают как в случаях с коммунальными предприятиями, тарифы относительно оплаты бытовых, коммунальных, транспортных и других услуг, предоставляемые предприятиями и организациями, которые не принадлежат коммунальной собственности [9].

Право собственности на объект концессии, а также улучшенное, реконструированное, технически переоснащенное, созданное, приобретенное за счет инвестиций во исполнение условий концессионного договора имущество остается за соответствующей территориальной громадой. Концессионеру принадлежит право собственности на прибыль, полученную от эксплуатации объекта концессии, а также на продукцию, полученную в результате выполнения условий концессионного договора. При этом Законом Украины “О концессиях” предусмотрено возмещение Концессионеру расходов, произведенных в связи с улучшением имущества, которое было предоставлено в концессию, или стоимость созданного им имущества в части, которая не была компенсирована Концессионеру в результате концессионной деятельности согласно условиям концессионного договора, *только после истечения срока действия договора* [8]. В реализации последней нормы, как показывает проведенный анализ, зачастую возникает некоторый риск, поскольку территориальная громада не всегда может компенсировать названные выше расходы Концессионера.

На протяжении действия концессионного договора объекты, предоставленные в концессию, не могут быть приватизированы, хотя после истечения срока концессии у бывшего концессионера возникает право на выкуп этого объекта при наличии осуществленных им улучшений в сумме не меньше 25 % стоимости имущества на момент приватизации (как и в случае арендных отношений). Однако в законодательстве четко устанавливается перечень объектов государственной и коммунальной собственности, которые не могут быть приватизированы, среди них – объекты тепло-, водо-, газоснабжения, водотока и др., то есть коммунальные предприятия. Кроме того, одним из вариантов концессии, который применяется для создания новых возможностей, предполагается передача вновь построенного объекта в собственность частной компании, которая потом эксплуатирует его на протяжении определенного периода (контракт типа *Build – Own – Operate – Transfer*). В этом случае органы местного

самоуправления на договорных условиях возлагают на частную компанию ответственность за финансирование, строительство, эксплуатацию и техническое обслуживание данного объекта. После истечения срока действия договора, который обычно составляет 15-30 лет и равняется сроку амортизации, подрядчик передает объект в собственность владельца – территориальной громады.

Несмотря на то, что действующее законодательство запрещает органам местного самоуправления, вмешиваться в деятельность концессионера, это не означает, что с передачей в концессию целостного имущественного комплекса коммунального предприятия, территориальная громада лишается права контроля над ним. Так, в г. Северодонецк осуществление контроля за выполнением условий концессионного договора поручается Фонду коммунального имущества городского совета – органу, специально уполномоченному городским советом осуществлять полномочия владельца коммунального имущества территориальной громады города (далее – Фонд). В связи с этим концессионер должен предоставлять ежеквартально Фонду отчеты о выполнении условий концессионного договора, техническую, бухгалтерскую, налоговую и другую документацию (согласно действующему законодательству Украины), а также давать возможность доступа к документам, информации, объектам, необходимым для составления Фондом отчетов для городского совета; предоставлять по итогам года акт выполненных работ (оказанных услуг), перечень приобретенного движимого и недвижимого имущества, оборудования и материалов (на утверждение), а также отчет о реализации программы инвестиционных обязательств и др.

Таким образом, в широком толковании концессия, как и аренда, состоит в использовании имущества. Вместе с тем, между ними имеются существенные различия. Главное из них состоит в том, что управление объектом концессии реализуется *с целью удовлетворения совместных потребностей членов территориальной громады* (общественных потребностей) в отличие от использования арендатором объекта аренды *для осуществления предпринимательской деятельности ради получения прибыли*. Среди других отличий – концессия предусматривает *обязательное вложение инвестиций* в концессионный объект, в то время как при предоставлении имущества в аренду *арендатор имеет право осуществлять инвестиции* в объект аренды *только с разрешения арендодателя*. Кроме того, в Украине арендатор имеет право на выкуп арендованного имущества при наличии неотъемлемого улучшения его (выполненного с согласия арендодателя) не меньше 25 % его балансовой стоимости. Концессионные условия включают норму про невозможность приватизации объекта концессии на протяжении всего срока договора, который, как правило, имеет большую продолжительность – от 10 до 50 лет (срок аренды коммунального имущества в Украине обычно составляет до 5 лет).

Проведенное исследование позволило выявить преимущества концессии целостных имущественных комплексов коммунальных предприятий по сравнению с арендой коммунального имущества, основные из которых состоят в следующем.

Во-первых, целевое использование объекта концессии, что обеспечивается закреплением в договоре соответствующих обязательств концессионера, невыполнение которых служит основанием для расторжения договора в одностороннем порядке. К таким обязательствам относятся также: получение лицензии, осуществление концессионных платежей, реализация инвестиционной программы, страхование объекта концессии, использование труда граждан Украины, предоставление информации, необходимой для контроля над соблюдением условий концессионного договора, и др.

Во-вторых, возможность модернизации коммунальной инфраструктуры, обновление оборудования и технологий, повышение качества предоставляемых коммунальных услуг без привлечения средств из местного бюджета.

В-третьих, сохранение права собственности территориальной громады на концессионное имущество и его целевое назначение.

Обобщение

Проблематика управления коммунальной собственностью города является чрезвычайно актуальной в процессе жизнедеятельности территориальных громад, реализации органами местного самоуправления полномочий относительно управления развитием территорий. Проведенное исследование позволило выявить основные проблемы управления коммунальной собственностью города и получить определенные результаты, направленные на их решение.

В Украине основными способами управления собственностью территориальной громады стали создание коммунальных предприятий и аренда. Практически не используются более сложные по технологии управления объектами коммунальной собственности механизмы, к которым относится передача их в концессию.

Проведенный анализ управления коммунальной собственностью как основного элемента материальной базы местного самоуправления позволил выявить сильные и слабые стороны данного процесса, а также определить направления повышения его эффективности, одним из которых является передача объектов права коммунальной собственности в концессию.

В Украине принят пакет законодательных и других нормативно-правовых актов, которые регламентируют концессионные отношения. Вместе с тем, пока еще отсутствует позитивный опыт их внедрения в практику деятельности органов местного самоуправления (проблемы реализации концессионных соглашений возникли в ряде городов при передаче в концессию, например, таких коммунальных предприятий, как “Лугансквода”, “Львовтеплокоммунэнерго”, “Артемовсктеплосеть” и др.). Город Северодонецк Луганской области стал одним из первых, где разработано правовое и организационно-методическое обеспечение данного процесса, определены дополнительные меры для предотвращения негативных явлений в процессе передачи целостных имущественных комплексов коммунальных предприятий в концессию и становления их функционирования. Среди них: заключение договора между концессионером и коммунальным предприятием на эксплуа-

тацию имущества, переданного в концессию, на период получения концессионером лицензии на оказание концессионных услуг – для обеспечения качественного и бесперебойного предоставления коммунальных услуг территориальной громаде.

Внедрение концессионных отношений позволит повысить эффективность использования объектов коммунальной собственности как элемента материальной базы местного самоуправления с целью обеспечения наиболее полного удовлетворения потребностей территориальной громады в услугах, необходимых для ее нормальной жизнедеятельности.

Литература

1. Алексеев В. М. *Удосконалення управління комунальною власністю в Україні: організаційно-теоретичні засади*. Чернівці: Технодрук, 2005.
2. Бабаев В. М. *Управління міським господарством: теоретичні та прикладні аспекти*. Харків: Вид-во ХарПІ НАДУ “Магістр”, 2004.
3. Варнавский В. *Концессионные формы управления коммунальной собственностью*. http://vasilieva.narod.ru/ptpu/13_4_02.htm [February 10, 2010].
4. Гайко Е. Проблемы украинского законодательства о концессиях. *Государственный информационный бюллетень о приватизации*, 2009, No 1 (197), 16–18.
5. *Господарський кодекс України*. Київ: Закон і Бізнес, 2003.
6. Грицишин В., Ольшанський О. Управління комунальною власністю міста: особливості застосування концесії. *Публічне управління: теорія та практика*, 2010, No 1, 128-133.
7. Ежевский Д. О. Изменение роли и функций органов местного самоуправления в Великобритании в ходе муниципальных реформ конца XX – начала XXI вв. *Право и политика*, 2005, No 5, 48–54.
8. Закон України “Про концесії” від 16.07.1999 р. No 997-XIV. *Відомості Верховної Ради України*, 1999, No 41, Ст. 372.
9. Закон України “Про місцеве самоврядування в Україні” від 21.05.1997 р. No 280/97-ВР. *Відомості Верховної Ради України*, 1997, No 24, Ст. 170.
10. *Конституція України*: Прийнята на п’ятій сесії Верховної Ради України 28 червня 1996 р. Харків: Олант, 2002.
11. Левицкая Е. Аренда и концессия как формы публично-частного партнерства в управлении коммунальным имуществом муниципальных образований. *Юрист*, 2007, No 9, 17–20.
12. McCowan A. *Evaluation and comparison of concession projects*. <http://www.irbdirekt.de/daten/iconda/CIB6053.pdf> [February 07, 2010].
13. Мамонова В. В. *Методологія управління територіальним розвитком*. Харків: Вид-во ХарПІ НАДУ “Магістр”, 2006.
14. Ольшанський О. В. *Управління місцевим господарством: механізм удосконалення*. Харків: Константа, 2008.
15. *Приватизация коммунальных служб. Зарубежный опыт*. Авт. текста Ю. П. Тыртышов. Санкт-Петербург: ООО “Издательство “Лимбус Пресс”, 2003.

Valentyna Mamonova, Aleksandr Olshanskyj

**Vietos savivaldos materialinės bazės naudojimo efektyvumo didinimas:
koncesinių santykių diegimas**

Anotacija

Straipsnio tikslas – apibendrinti Ukrainos savivaldybių nuosavybės panaudojimo problemų tyrimo rezultatus ir pagrįsti koncesinių santykių diegimo tikslingumą valdant teritorinių vienetų savivaldybėms priklausančius objektus. Pasirinkta tema straipsnyje analizuojama vietos savivaldos įmonių teikiamų paslaugų efektyvumo didinimo aspektu. Pagrįstas koncesinių santykių diegimo tikslingumas ir išryškintos tų santykių diegimo valdant savivaldybėms priklausančius objektus galimybės, komunalinių paslaugų teikimo įmonės „Severodoneckvodokanal“ pavyzdžiu apibrėžtos pagrindinės koncesinės sutarties sudarymo sąlygos.

Valentyna Mamonova, Aleksandr Olshansky

**More Efficient Use of the Material Basis of Local Government:
the Introduction of Concession Relations**

Abstract

The aim of this paper is to generalize the results of the study, which concerns the functioning of communal property in Ukraine and support for the implementation of concession relations in the management of communal property rights of territorial communities. Relevance of the subject is conditioned by the need to improve the efficiency of municipal companies to best meet the needs of territorial community members for the respective services. Both the necessity and possibility to introduce concessionary relations in communal property rights management, the basic conditions of the concession contract using the example of municipal enterprise "Severodonetskvodokanal" are defined in the article as well.

Valentyna Mamonova – Nacionalinės viešojo administravimo akademijos prie Ukrainos Prezidento Charkovo regioninio instituto Regioninio administravimo ir vietos savivaldos katedros profesorė, viešojo administravimo daktarė.

E. paštas: v_mamonova@rambler.ru

Aleksandr Olshansky – Ukrainos Severodonecko savivaldybės mero pavaduotojas, viešojo administravimo daktaras.

E. paštas: e_serд@sovetsed.lg.ua

Valentyna Mamonova, Doctor in Public Administration, is a Professor at the Department of Regional Administration and Local Self Government, Kharkiv Regional Institute of Public Administration of the National Academy of Public Administration.

E-mail: v_mamonova@rambler.ru

Aleksandr Olshansky, Doctor in Public Administration, Deputy Mayor of Severodoneck municipality, Ukraine.

E-mail: e_serд@sovetsed.lg.ua

Straipsnis įteiktas redakcijai 2010 m. spalio mėn.; recenzuotas; parengtas spaudai 2011 m. vasario mėn.