

**БЕЗРАБОТИЦА И ПРЕСТУПНОСТЬ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ:
СОСТОЯНИЕ, ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И ТЕНДЕНЦИИ**

Оксана Лукашова

Институт социологии НАН Республики Беларусь

Алексей Лукашов

Академия МВД Республики Беларусь
ул. Варшавы 6
220771 Минск
Беларусь
Фак. (8-017) 33 43 16

Представлено печати 23 марта 1999 года

Краткое содержание

На основании данных статистики и в 1972 г. проведенного опроса в г. Минске, в докладе обсуждается связь между безработицей и преступностью. Кроме того, обсуждаются условия труда и просвещения в исправительных учреждениях Белоруссии. Представлены выводы о связи между официально зарегистрированными преступлениями, ростом безработицы, преступлениями, совершаемыми безработными и нигде необучающимися лицами, количественным ростом. Указываются виды преступлений, свойственных безработным, характеризуется роль исправительных учреждений в сокращении безработицы.

1. Величина уровня безработицы в Белоруссии, фиксируемая официальной статистикой и профсоюзами, существенно отличается. Использование данных Министерства статистики и анализа Республики Беларусь показывает, что в 1992 году количество безработных среди экономически активного населения (занятого и безработных) – уровень общей безработицы, не превышал 0,5 %. В 1996 году он равнялся 3,9 % [1, 100], а в конце 1997 года снизился до 2,8 % (126 192 безработных). Представители профсоюзов, характеризуя состояние безработицы в стране, обращают внимание на ряд присущих ей специфических особенностей. Так, например, в январе-августе 1997 года в режиме неполного рабочего дня в республике работало 238 тыс. человек (6,3 % общей численности работников). 247,6 тыс. человек (6,5 %) находились в вынужденных отпусках по инициативе администрации, в том числе в отпусках без сохранения заработной платы – 113,3 тыс. человек (3,0 %). Приводя данные цифры, Федерация профсоюзов Белоруссии считает их компонентами безработицы, колеблющейся в пределах 10-15 %, с наличием которой в таких размерах специалисты связывают начало процессов, которые ведут к социальным потрясениям в обществе [2, 12]. Между этими полюсами в оценке уровня безработицы находится показатель, более точно отражающий фактическое состояние дел.

Так, в частности, социологическое исследование, проведенное в г. Минске в сентябре-октябре 1997 года временным научным коллективом в составе Г. Н. Соколовой (руководитель коллектива), Л. П. Шахотько, А. В. Соснова, О. Г. Лукашовой (руководитель опроса) и др., показало, что органами управления учитывается лишь одна пятая часть безработных (21,0 %), остальные 79,0 % вообще не зарегистрированы. В конце сентября 1997 года общий уровень безработицы в г. Минске, выявленный социологическими методами, составил 9,1=1,2 % (97=12,5 тыс. человек) по отношению к трудоспособному населению в трудоспособном возрасте (1066,2 тыс. человек). Составными частями указанного показателя являются:

а) уровень зарегистрированной безработицы	- 1,5 %
б) уровень незарегистрированной безработицы	- 5,5 %
в) уровень скрытой безработицы	- 2,1 %
Итого:	- 9,1 % [3, 137-138].

2. Уровень безработицы не может не вызывать беспокойства, поскольку он находится в зависимости от других негативных явлений, имеющих место в социально-экономической жизни республики, и оказывает на них обратное, столь же негативное воздействие. Так, в частности, достаточно тревожной представляется тенденция увеличения числа неработающих среди всех лиц, совершающих преступления. Согласно данным МВД Республики Беларусь в 1992 году их доля по республике не превышала четвертой части от всех лиц, совершивших преступления, и составляла 24,1 % (в г. Минске - 32,4 %). Спустя 5 лет в 1997 году их удельный вес вырос до 40,4 % (в г. Минске - до 42,2 %).

Начиная с 1993 года судебная статистика вводит самостоятельной строкой такой показатель как число безработных среди всех неработающих и необучающихся, совершивших преступления. Анализ данного показателя указывает на возрастающее число безработных среди всех лиц, совершивших преступления. Если в 1993 году удельный вес безработных, совершивших преступления, среди всех лиц, совершивших преступления, равнялся 1,4 % (в г. Минске - 0,8 %), то в 1997 году он поднялся до 15,7 % (в г. Минске - до 42,0 %).

Еще более быстрыми темпами растет удельный вес безработных, совершивших преступления, среди всех неработающих и необучающихся, совершивших преступления. В 1993 году он составлял 5,0 % (в г. Минске - 2,4 %), в 1997 году доля указанных лиц достигла 38,9 % (в г. Минске - 99,6 %). При этом указанный рост происходил на фоне все возрастающего числа лиц, осуждаемых судами республики за совершение преступлений: с 32 814 человек в 1991 году до 57 846 человек в 1997 году (56,7 %) роста.

3. Структурный анализ преступности лиц, являющихся лишними на рынке труда, с достаточной очевидностью свидетельствует о том, что данный вид преступности носит явно корыстный характер, обусловленный, как представляется, не в последнюю очередь затруднительным имущественным положением этих лиц. Так, в частности,

удельный вес неработавших и необучающихся имущественные преступления, среди всех неработавших и необучающихся, совершивших преступления, был равен в 1993 году 68,8 % (в г. Минске – 65,4 %). В 1994 году он достиг пика (70,1 %) и ежегодно снижался, выйдя в 1997 году на уровень 58,9 % (в г. Минске максимальный уровень 68,3 % был в 1995 году, а к 1997 году он снизился до 56,8 %).

Достаточно близки к приведенным выше цифрам показатели удельного веса безработных, совершивших имущественные преступления, среди всех безработных, совершивших преступления. В 1993 году их доля равнялась 66,7 % (в г. Минске – 50,0 %). В следующем году она поднялась до 69,0 % и далее постепенно снижалась, составив в 1997 году 59,0 % (в г. Минске максимальный показатель был в 1995 году (63,4 %), в 1997 году снизился до 56,8 %).

Большинство преступлений, совершаемых неработающими и необучающимися, а среди них – и безработными, составляют такие имущественные преступления как кражи и грабежи имущества, а также мелкие хищения имущества. Удельный вес неработавших и необучающихся, совершивших указанные преступления, среди всех неработавших и необучающихся, совершивших преступления, был равен в 1993 году 63,7 % (в г. Минске – 48,5 %). а в 1997 году снизился до 53,3 % (в г. Минске – 46,8 %). Безработные, совершившие кражи и грабежи имущества, а также мелкие хищения имущества, среди всех безработных, совершивших преступления, составляли в 1993 году 62,7 % (в г. Минске – 41,4 %), а в 1997 году – 52,4 % (в г. Минске – 46,8 %).

Указанное снижение к 1997 году числа неработавших и необучающихся, а среди них – и безработных, совершивших имущественные преступления, среди всех неработавших и необучающихся, совершивших преступления, в известной мере коррелирует примерно такому же снижению уровня имущественных преступлений среди всех зарегистрированных преступлений. Например, общее количество зарегистрированных краж, грабежей и разбоев имущества в 1997 году по сравнению с 1994 годом снизилось на 31,3 %. При этом такое снижение произошло исключительно за счет краж имущества, тогда как число грабежей и разбоев имущества возросло соответственно на 2,7 и 6,3 %.

4. Несомненно, что отсутствие работы, дающей постоянный источник средств к существованию, может подтолкнуть безработного к совершению правонарушений корыстной направленности, компенсирующих в какой-то мере нежелание или неумение получать легальный доход. В этой связи представляют интерес данные социологического исследования, посвященного оценке реального уровня безработицы в г. Минске, и, в частности, ответы респондентов на вопрос о возможности совершения ими действий, приносящих доход, но наносящих вред их престижу, угрожающих их здоровью, жизни или свободе. Так, 15,7 % опрошенных (почти каждый шестой) из числа в возрасте от 15 до 30¹ лет допускали, что в стесненных экономических обстоятельствах их выбор может склониться к совершению мелкого воровства, угонов машин, рэкета, проституции, распространению наркотиков и порнографии и иных противоправных действий, связанных с извлечением незаконного дохода. Характерно, что среди ответивших таким образом большинство составили молодые люди в возрасте от 18 до 24 лет (50,0 %). Из данной категории опрошенных менее правопослушны и готовы войти в конфликт с законом лица мужского пола (60,3 %). Обращает на себя внимание

¹ Лица указанного возраста составляли в 1993-1997 г.г. в среднем 50,5 % от числа всех выявленных лиц, совершивших преступления.

довольно высокий образовательный уровень указанной группы респондентов: только 22,4 % из них имеют неполное среднее образование, тогда как 45,7 % - высшее и среднее специальное образование [3, 130].

5. Рост преступности и числа осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы, имеют своим следствием и осложнение проблемы занятости в местах лишения свободы. Согласно данных Комитета по исполнению наказаний МВД Республики Беларусь во второй половине 80-х годов в пенитенциарных учреждениях республики содержалось ежегодно в среднем около 25 тыс. осужденных (в 1985 году - 32 327 осужденных, в 1989 году - 15 531 осужденных) и для них было создано 14 тыс. рабочих мест. В 90-е годы количество "тюремного" народонаселения увеличилось. Например, в 1990 году в исправительно- и воспитательно-трудовых колониях находилось 15 036 осужденных, а в 1996 году их число достигло 43 922. По состоянию на 1 января 1998 года в исправительно-трудовых учреждениях Белоруссии находилось уже 45 576 осужденных (из них 43 330 человек в исправительно-трудовых колониях, 1659 человек - в воспитательно-трудовых колониях и 587 человек - в тюрьме).

В конце 1997 года для них было создано 18 тыс. рабочих мест, а уровень занятости трудом поднялся до 52,4 %. Надо отдать должное Комитету по исполнению наказаний, добившемуся таких показателей в обеспечении работой осужденных, и, как представляется, показателей достаточно высоких, если принять во внимание нынешнее экономическое положение государства и, как следствие, его пенитенциарной системы. Но в настоящее время эти показатели практически достигли предела возможностей данной системы по их увеличению.

Праздное существование почти половины из всех содержащихся в местах лишения свободы увеличивает нагрузку на государственный бюджет, за счет которого осуществляется содержание осужденных к лишению свободы. Чем больше осужденных, содержащихся в местах лишения свободы, тем больше такая нагрузка на бюджет, ибо государство не может не выдерживать норм, стандартов содержания осужденных в местах лишения свободы (норм питания, охраны, обеспеченности одеждой и др.). Обыкновенный подсчет показывает, что содержание указанного выше количества осужденных по ценам декабря 1997 года обходится государству в год в сумму равную примерно 900 млрд. белорусских рублей (по состоянию на 1 января 1998 года содержание одного осужденного, отбывавшего наказание в исправительно-трудовой колонии и тюрьме, обходилось бюджету ежемесячно в сумму около 1,5 млн. белорусских рублей, а осужденного, отбывавшего наказание в воспитательно-трудовой колонии - около 5 млн. белорусских рублей).

Ограниченные возможности трудоустройства осужденных негативно сказываются на состоянии правопорядка в местах лишения свободы, не лучшим образом влияют на их экономическое положение как во время отбывания наказания, так и по освобождению из исправительно-трудового учреждения. Утрачивая или не приобретая трудовых навыков, самой потребности в труде, часть осужденных, освобождающихся из мест лишения свободы, становится более уязвимой на рынке труда либо попросту не стремится на него, удовлетворяя свои потребности или иждивенчеством, или посредством совершения имущественных преступлений. При таких обстоятельствах проблема трудовой занятости осужденных в исправительно-трудовых учреждениях республики во многом трансформируется в проблему достижения целей наказания, среди

которых в ст. 20 Уголовного кодекса Республики Беларусь фигурирует "исправление и перевоспитание осужденных в духе точного исполнения законов, а также предупреждение совершения новых преступлений как осужденными, так и иными лицами".

6. В последние годы устойчивый рост числа осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы, был сопряжен со столь же устойчивой тенденцией числа безработных, получивших такой статус после освобождения из мест лишения свободы. Их удельный вес среди всех зарегистрированных в республике безработных вырос вдвое: с 0,9 % (598 человек, в число которых входят и лица, освобожденные из ЛТП, составившие 1/8 часть этого числа) в 1993 году до 1,8 % (2204 человека, включая лиц, освобожденных из ЛТП) в 1997 году. В действительности среди лиц указанной категории выше на несколько порядков, поскольку, как указывалось ранее, органами государственного управления регистрируется только 1/4 часть безработных.

Следует принять во внимание также и то, что в отличие от иных групп безработных, нуждающихся в дополнительных гарантиях занятости (инвалиды, несовершеннолетние и др.), весьма ограниченное число осужденных, освобождающихся из мест лишения свободы, стремится зарегистрироваться в службе занятости в качестве безработного. Между тем ежегодно из исправительно-трудовых учреждений республики освобождается примерно 10 тысяч человек (в 1997 году только по отбытии срока наказания было освобождено из мест лишения свободы 7320 человек).

Практически ежегодно реализация законов об амнистии поставляет на рынок труда новые тысячи лиц, ранее отбывавших лишение свободы, а ныне, будучи на свободе, желающих приобрести работу. Нельзя сбрасывать со счетов и изменения в уголовном законе, которому придается обратная сила, что также ведет к освобождению из исправительно-трудовых учреждений лиц, часть которых станет безработными.

При указанных обстоятельствах на ближайшую перспективу тенденция масштабного освобождения осужденных из мест лишения свободы сохранится. Пенитенциарные учреждения республики будут и впредь выталкивать на рынок труда в основном мужскую рабочую силу, неконкурентоспособную в условиях жесткой экономической борьбы за рабочие места с хорошими условиями труда и более или менее высоким уровнем заработка. В этой борьбе бывшие осужденные во многом проигрывают ввиду того, что находясь в особых условиях мест лишения свободы, утрачивают адаптивные способности, элементарные жизненные навыки, семейные и иные связи. Немалое число из них не в состоянии решить проблемы жилищно-бытового устройства. Для многих проблема трудоустройства является труднорешимой ввиду наличия у них тяжелых хронических заболеваний (туберкулез и др.) или инвалидности.

7. Как следует из предшествующего изложения, безработица оказывает непосредственное влияние на преступность и, в свою очередь, попадает в зависимость от нее. Имеет место процесс взаимодетерминации безработицы и преступности, выступающих в отношениях между собой в одно и то же время и как причина, и как следствие. В силу этого снижение уровня преступности будет сопрягаться с падением уровня безработицы и, наоборот, улучшение дел на рынке труда может и должно сказаться на уменьшении числа совершаемых преступлений. Достижение такого результата возможно лишь взвешенной, научно обоснованной экономической политики государства.

Ее осуществление должно протекать в тесной связи с уголовной политикой, в том числе проводимой в сфере законодательного регулирования борьбы с преступностью. При этом особое внимание необходимо уделить институтам пробации и реабилитации осужденных, службам занятости, функционирование которых в состоянии оказать благотворное влияние на состояние и уровень как занятости, так и преступности лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

□□□

ЛИТЕРАТУРА

1. **Беларусь**: государство для человека. Научный отчет о человеческом развитии. – Мн., 1997.
2. **Витко Ф. П.** Проблема безработицы: социально-экономические аспекты и позиция профсоюзов // Проблемы социально-экономической и психологической реабилитации безработных: Международный научно-практический семинар. Тезисы докладов. – Мн., 1997.
3. **Оценка** реального уровня безработицы (выборочное обследование домохозяйств г. Минска): Научный отчет / Минский научно-исследовательский институт социально-экономических проблем. – Мн., 1997.

□□□

Nedarbas ir nusikalstamumas Baltarusijoje: tarpusavio ryšys ir tendencijos

O. Lukašova

Baltarusijos Respublikos sociologijos institutas

A. Lukašov

Baltarusijos Respublikos vidaus reikalų ministerijos akademija

SANTRAUKA

Pranešime, remiantis statistikos duomenimis ir 1997 m. Minske surengta apklausa, aptariamas nedarbo ir nusikalstamumo ryšys. Be to, nagrinėjamos darbo ir švietimo sąlygos Baltarusijos pataisos įstaigose. Pateikiamos išvados apie ryšį tarp oficialiai užregistruotų nusikaltimų, nedarbo didėjimo, nusikaltimų, kuriuos padaro bedarbiai ir niekur nesimokantys asmenys, skaičiaus augimo. Nurodomos nusikaltimų rūšys, būdingos bedarbiams, apibūdinamas pataisos įstaigų vaidmuo mažinant nedarbą.

□□□

Unemployment and Criminality in the Republic of Belarus: Mutual Interaction and Tendencies

O. Lukashova

Institute of Sociology of Belarus

A. Lukashov

Academy of the Ministry of the Interior of the Republic of Belarus

SUMMARY

The article reviews interdependencies of unemployment and crime as reflected in statistical data and a 1997 survey in Minsk. Also, conditions of labour and education in the penitentiary institutions of the Republic are evaluated. The findings relate to co-relations of the officially recorded and actual unemployment rates, trends in the crime rate growth among the unemployed people and those not attending schools, types of criminal acts committed by the unemployed, the role of the unemployed in the impact of the penitentiary system on the unemployment.

